16.01.2025 г., 17.02.2024 г., 24.02.2025 г., 27.03.2025 г., 03.04.2025 г., 14.04.2025 г., 15.04.2025 г., 24.04.2025 г., 27.04.2025 г.

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

**Республики Казахстан по вопросам налогообложения»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Структурный**  **элемент** | **Редакция законодательного акта** | **Редакция проекта** | **Редакция**  **предлагаемого изменения или дополнения** | **Автор изменения**  **или дополнения**  **и его обоснование** | **Решение**  **головного**  **комитета.**  **Обоснование**  **(в случае**  **непринятия)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года** | | | | | | |
|  | Новый  пункт 1 статьи 1 проекта  *Гражданский кодекс Республики Казахстан  от 27 декабря 1994 года* | Статья 42. Государственная регистрация и перерегистрация юридических лиц  …  5. Нарушение установленного законом порядка образования юридического лица или несоответствие его учредительных документов закону влекут отказ в государственной регистрации юридического лица. Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности образования юридического лица не допускается.   Отказ в государственной регистрации, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в порядке, установленном законами Республики Казахстан.  **Отсутствует**  … | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 1 следующего содержания:  «**1. В Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года:**  **пункт 5 статьи 42 дополнить частью третьей следующего содержания:**  **«Ущерб, причиненный в результате противоправных и виновных действий регистрирующего органа, возмещается государством.».**».  *Соответственно изменить последующую нумерацию пунктов* | **Депутаты**  **Байтилесов Н.Т.,**  **Амантай Ж.,**  **Исабеков Д.Е.**  В связи с отсутствием данного положения в законодательстве, снижается ответственность лиц за предоставление достоверных сведений при образовании юридического лица, так и лиц, ответственных за проверку данных при регистрации. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  Основным доводом предложенной поправки является то, что ввиду отсутствия данного положения в законодательстве, снижается ответственность лиц за предоставление достоверных сведений при образовании юридического лица, так и лиц, ответственных за проверку данных при регистрации.  Между тем, законодательством Республики Казахстан не предусмотрена проверка данных, указанных лицами при регистрации.  Более того, пунктом 1 статьи 52 ГК РК, регламентировано, что юридические лица, создаваемые на территории РК и относящиеся к субъектам предпринимательства, подлежат государственной регистрации независимо от целей их создания, рода и характера их деятельности, состава участников (членов).  Согласно положениям статьи 1 Закона Республики Казахстан «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» государственная регистрация юридических лиц, а также учетная регистрация филиалов и представительств включает в себя проверку соответствия документов, представленных на государственную регистрацию, законодательству Республики Казахстан, выдачу им справки о государственной регистрации (об учетной регистрации) с присвоением БИН, занесение сведений о юридических лицах в Национальный реестр БИН.  Деятельность налогового органа же по налоговой регистрации сводится к включению и исключению сведений о физических лицах, юридических лицах, структурных подразделениях юридического лица на основании данных реестров номеров, уполномоченных государственных органов, банков второго уровня и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций.  По регистрационному учету индивидуального предпринимателя и лица, занимающегося частной практикой предусмотрен уведомительный порядок.  Постановка на регистрационный учет плательщика НДС осуществляется на основании налогового заявления налогоплательщика.  Наряду с этим, не понятно, какие действия регистрирующего органа подлежат признанию противоправными и виновными, что не соответствуют положению части первой пункта 3 статьи 24 Закона Республики Казахстан «О правовых актах», согласно которой текст нормативного правового акта не должен содержать положения декларативного характера, не несущие смысловой и правовой нагрузки.  Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 1 ГК РК гражданским законодательством регулируются товарно-денежные и иные основанные на равенстве участников имущественные отношения, а также связанные с имущественными личные неимущественные отношения. Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане, юридические лица, государство, а также административно-территориальные единицы.  Согласно части первой пункта 4 статьи 8 ГК РК граждане и юридические лица должны действовать при осуществлении принадлежащих им прав добросовестно, разумно и справедливо, соблюдая содержащиеся в законодательстве требования, нравственные принципы общества, а предприниматели также правила деловой этики.  Не допускаются действия граждан и юридических лиц, направленные на причинение вреда другому лицу, злоупотребление правом в иных формах, а также на осуществление права в противоречии с его назначением (пункт 5 статьи 5 ГК РК).  Граждане и юридические лица по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им гражданскими правами, в том числе правом на их защиту (пункт 1 статьи 8 ГК РК).  Исходя из указанных норм, право на возмещение лица, которому причинен вред, предусмотрено положениями ГК, в этой связи, поправки не поддерживаются; |
|  | Новый  пункт 1 статьи 1 проекта  *Гражданский кодекс Республики Казахстан  от 27 декабря 1994 года* | Статья 49. Основания ликвидации юридического лица  …  3. Требование о ликвидации юридического лица по основаниям, указанным в пункте втором настоящей статьи, может быть предъявлено в суд государственным органом, которому право на предъявление такого требования предоставлено законодательными актами, а в случаях банкротства - также кредитором.  Решением суда о ликвидации юридического лица обязанности по осуществлению ликвидации юридического лица могут быть возложены на собственника его имущества, уполномоченный собственником орган, орган, уполномоченный на ликвидацию юридического лица его учредительными документами, орган (лицо), инициировавший процедуру принудительной ликвидации юридического лица, либо иной орган (лицо), если осуществление функций по ликвидации юридического лица этим органом (лицом) не противоречит законодательству Республики Казахстан.  **Отсутствует**  … | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 1 следующего содержания:  «**1. В Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года:**  **пункт 3 статьи 49 дополнить частью третьей следующего содержания:**  **«Орган (лицо), инициировавший процедуру принудительной ликвидации юридического лица, назначает администратора на основании законодательства Республики Казахстан о реабилитации и банкротстве для осуществления ликвидации юридического лица за счет имущества юридического лица. На время проведения ликвидации юридического лица функции администратора возлагаются на банкротного управляющего на основании законодательства о реабилитации и банкротстве.».**».  *Соответственно изменить последующую нумерацию пунктов* | **Депутаты**  **Байтилесов Н.Т.,**  **Амантай Ж.,**  **Исабеков Д.Е.**  Признание судом регистрации юридического лица недействительной служит самостоятельным основанием исключения из зачета сумм налога на добавленную стоимость, относимого в зачет и исключения из расходов сумм по сделкам с данным контрагентом при исчислении КПН.  Необходимо отметить, что статья 49 Гражданского кодекса, на основании которой ОГД подают иски в суд о признании регистрации юридического лица недействительной, регламентирует основания ликвидации юридического лица.  **Таким образом, происходит подмена процедуры ликвидации признанием регистрации юридического лица недействительной.**  Это приводит к возможности неосуществления процедуры принудительной ликвидации, предусматривающей выявление кредиторов, что влечет за собой невозможность взыскания задолженности по договорам с таким юридическим лицом.  Считаем, что признание регистрации юридического лица недействительной не может являться самостоятельным основанием признания операций (сделок) с таким контрагентом совершенных без фактического выполнения работ, оказания услуг, отгрузки товаров. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  Дополнение пункта 3 статьи 49 ГК РК положениями, возлагающими на орган (лицо), инициировавший процедуру принудительной ликвидации юридического лица, обязанности по назначению администратора, полагаем излишним, в связи с дублированием норм, предусмотренных в отраслевом Законе Республики Казахстан  «О реабилитации и банкротстве».  В этой связи, поправка, предусматривающая дополнение пункта 3 статьи 49 ГК РК, не поддерживается. |
|  | Новый  пункт 1 статьи 1 проекта  *Гражданский кодекс Республики Казахстан  от 27 декабря 1994 года* | Статья 49. Основания ликвидации юридического лица  …  **Отсутствует** | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 1 следующего содержания:  «**1. В Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года:**  **статью 49 дополнить пунктом 6 следующего содержания:**  **«6. В случае ликвидации юридического лица на основании подпункта 2) пункта 2 настоящей статьи, учредитель (учредители) юридического лица, собственники имущества, уполномоченные ими органы или лица, в случаях, специально предусмотренных законодательными актами, подавшие заявление о государственной регистрации юридического лица, несут солидарную ответственность за ущерб, причиненный таким** **образом третьему лицу, в случае предоставления неверных данных.».».**  *Соответственно изменить последующую нумерацию пунктов* | **Депутаты**  **Байтилесов Н.Т.,**  **Амантай Ж.,**  **Исабеков Д.Е.**  Наличие основания о принудительной ликвидации юридического лица, в котором при его регистрации были допущены нарушения законодательства, которые носят неустранимый характер, определяет факт ответственности учредителей, собственников имущества, лиц, инициировавших процедуру регистрации юридического лица. Данное положение позволяет защитить интересы кредиторов в случае признания регистрации юридического лица недействительной, а также повысить ответственность лиц при регистрации юридического лица. Для взыскания ущерба надлежит установление виновного лица по регистрации фиктивного юридического лица в соответствии с законодательством. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  Основным доводом предложенной поправки является то, что ввиду отсутствия данного положения в законодательстве, снижается ответственность лиц за предоставление достоверных сведений при образовании юридического лица, так и лиц, ответственных за проверку данных при регистрации.  Между тем, законодательством Республики Казахстан не предусмотрена проверка данных, указанных лицами при регистрации.  Более того, пунктом 1 статьи 52 ГК РК, регламентировано, что юридические лица, создаваемые на территории РК и относящиеся к субъектам предпринимательства, подлежат государственной регистрации независимо от целей их создания, рода и характера их деятельности, состава участников (членов).  Согласно положениям статьи 1 Закона Республики Казахстан «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» государственная регистрация юридических лиц, а также учетная регистрация филиалов и представительств включает в себя проверку соответствия документов, представленных на государственную регистрацию, законодательству Республики Казахстан, выдачу им справки о государственной регистрации (об учетной регистрации) с присвоением БИН, занесение сведений о юридических лицах в Национальный реестр БИН.  Деятельность налогового органа же по налоговой регистрации сводится к включению и исключению сведений о физических лицах, юридических лицах, структурных подразделениях юридического лица на основании данных реестров номеров, уполномоченных государственных органов, банков второго уровня и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций.  По регистрационному учету индивидуального предпринимателя и лица, занимающегося частной практикой предусмотрен уведомительный порядок.  Постановка на регистрационный учет плательщика НДС осуществляется на основании налогового заявления налогоплательщика.  Наряду с этим, не понятно, какие действия регистрирующего органа подлежат признанию противоправными и виновными, что не соответствуют положению части первой пункта 3 статьи 24 Закона Республики Казахстан «О правовых актах», согласно которой текст нормативного правового акта не должен содержать положения декларативного характера, не несущие смысловой и правовой нагрузки.  Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 1 ГК РК гражданским законодательством регулируются товарно-денежные и иные основанные на равенстве участников имущественные отношения, а также связанные с имущественными личные неимущественные отношения. Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане, юридические лица, государство, а также административно-территориальные единицы.  Согласно части первой пункта 4 статьи 8 ГК РК граждане и юридические лица должны действовать при осуществлении принадлежащих им прав добросовестно, разумно и справедливо, соблюдая содержащиеся в законодательстве требования, нравственные принципы общества, а предприниматели также правила деловой этики.  Не допускаются действия граждан и юридических лиц, направленные на причинение вреда другому лицу, злоупотребление правом в иных формах, а также на осуществление права в противоречии с его назначением (пункт 5 статьи 5 ГК РК).  Граждане и юридические лица по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им гражданскими правами, в том числе правом на их защиту (пункт 1 статьи 8 ГК РК).  Исходя из указанных норм, право на возмещение лица, которому причинен вред, предусмотрено положениями ГК, в этой связи, поправки не поддерживаются; |
|  | Новый  пункт 1 статьи 1 проекта  *Гражданский кодекс Республики Казахстан  от 27 декабря 1994 года* | Статья 49. Основания ликвидации юридического лица  …  **Отсутствует** | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 1 следующего содержания:  «**1. В Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года:**  **статью 49 дополнить пунктом 7 следующего содержания:**  **«7. Признание недействительной регистрации юридического лица не влечет недействительность правовых действий, сделок и иных актов, совершенных и заключенных им в период осуществления им деятельности.**  **Срок предъявления иска о признании регистрации юридического лица недействительной устанавливается в шесть месяцев со дня осуществления регистрации юридического лица.».**».  *Соответственно изменить последующую нумерацию пунктов* | **Депутаты**  **Байтилесов Н.Т.,**  **Амантай Ж.,**  **Исабеков Д.Е.**  Закон не предусматривает недействительности всех правовых действий такого лица в период осуществления им деятельности (уплаты налогов и взносов, уплаты штрафов, пенсионных отчислений, страхования рисков, связанных с осуществляемой деятельностью и т.п.). К слову, данные правовые действия являются прямым следствием осуществления им определенной деятельности. Более того, предусмотренная в [статье 51](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061#sub_id=510000) ГК РК процедура удовлетворения требований кредиторов такого юридического лица прямо признает действительность всех его обязательств и предусматривает их погашение, что не допускает оснований для признания такого юридического лица не существовавшим.  Срок должен быть ограничен 6 месяцами, начиная с даты регистрации юридического лица, который является достаточным для проверки этой регистрации на соответствие требованиям Закона со стороны контрольных и надзорных органов. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  Согласно представленным доводам, признание государственной регистрации юридического лица недействительной является основанием для иска о ликвидации юридического лица по правилам, установленным в ГК РК, и такое признание не может ставить под сомнение историю правоспособности и участия такого юридического лица в имущественном обороте, включая совершенные им сделки и другие действия юридического значения.  Гражданским законодательством РК, определено, что сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (статья 147 ГК РК).  Юридическое лицо может иметь гражданские права и нести связанные с его деятельностью обязанности в соответствии с ГК РК (пункт 1 статьи 35 ГК РК).  При этом указанная правоспособность юридического лица, относящегося к субъектам предпринимательства, возникает в момент его создания, то есть государственной регистрации, и прекращается в момент завершения его ликвидации (пункт 2 статьи 35, пункт 3 статьи 42 ГК РК, пункт 1 статьи 52 ПК РК).  Соответственно, допущение при создании юридического лица нарушения положений закона или иных правовых актов, является основанием для признания регистрации юридического лица недействительной, в случаях, когда указанные нарушения носят неустранимый характер и создание такого лица, не преследовало цели осуществлять предпринимательскую деятельность.  Исходя из указанного юридическое лицо, регистрация которого признана недействительной, весь период являлась не правоспособной.  Тогда как основным условием совершения договора является выражение согласованной воли сторон (пункт 3 статьи 148 ГК РК) на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.  В связи с чем, пункт 2 статьи 157 ГК РК указывает, что нарушение требований, предъявляемых к форме, содержанию и участникам сделки, а также к свободе их волеизъявления по основаниям, установленным ГК РК или иными законодательными актами, влечет признание сделки недействительной.  С учетом изложенного установление нормы, согласно которой признание недействительной регистрации юридического лица не влечет недействительность правовых действий, сделок и иных актов, совершенных и заключенных им в период осуществления им деятельности, в целом противоречит требованиям законодательства РК, связанным с созданием и регистрацией юридических лиц.  При этом, обращаем внимание, что статья 280 проекта, определяет случаи, наступление которых требует исключения затрат (расходов) налогоплательщика, учтенных в целях налогообложения в предшествующих отчетному налоговых периодах.  Статьей 474 проекта, определяются случаи исключения НДС, ранее признанного как НДС, относимый в зачет.  В обеих положениях указанные случаи являются следствием совершенных налогоплательщиком сделок.  В свою очередь, исключены в целях защиты добросовестных налогоплательщиков Правительственным проектом операций, по которым судом установлено фактическое получение товаров, работ, услуг от такого налогоплательщика.  Кроме того, дополнения статьи 49 ГК РК нормой, предусматривающей исключение ответственности юридического лица, регистрация которого признана недействительной, за совершенные в период осуществления им деятельности, противоречит основным нормам ГК, регламентирующим принципы и общие положения по сделкам.  Установление в ГК РК и ПК РК срока предъявления иска о признании регистрации юридического лица недействительной в размере шести месяцев со дня осуществления регистрации юридического лица, полагаем нецелесообразным по следующим основаниям.  Налогоплательщиком объект налогообложения и налоговая база определяются, а также исчисляются подлежащие уплате в бюджет суммы налогов и платежей за налоговый период (статья 58 проекта).  Представление же налоговой отчетности, если иное не установлено настоящим Кодексом, исполняется налогоплательщиком (налоговым агентом) по окончании налогового периода (пункт 4 статьи 61 проекта).  Проверка правильности определения объекта налогообложения и налоговой базы, исчисления и уплаты налогов и платежей в бюджет осуществляется по итогам налоговой проверки. Тогда как ограничение вышеуказанного срока, предусматривает необходимость проведения проверки до истечения шести месяцев.  Указанное лишает налогоплательщика самостоятельно исполнять свои налоговые обязательства, что в корне противоречит норме статьи 57 проекта, а также политике Главы государства, который призывает нас предоставить возможность устранить нарушения самим лицом, прежде чем наказать.  В этой связи, поправки, не поддерживаются. |
|  | Новый  пункт 1 статьи 1 проекта  *Гражданский кодекс Республики Казахстан  от 27 декабря 1994 года* | Статья 50. Порядок ликвидации юридического лица  …  **Отсутствует** | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 1 следующего содержания:  «**1. В Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года:**  **«статью 50 дополнить пунктом 11 следующего содержания:**  **«11. Любое заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о восстановлении юридического лица, исключенного из Национального реестра бизнес-идентификационных номеров, в течение двенадцати месяцев со дня государственной регистрации прекращения деятельности юридического лица в случае обнаружения нераспределенного имущества и наличия кредиторов, которые не смогли истребовать выполнение юридическим лицом обязательств перед ними.».**».  *Соответственно изменить последующую нумерацию пунктов* | **Депутаты**  **Байтилесов Н.Т.,**  **Амантай Ж.,**  **Исабеков Д.Е.**  Ликвидация юридического лица не может являться способом избежать ответственности перед кредиторами. Даже после ликвидации, кредиторы сохраняют право на судебную защиту и поэтому вправе требовать возобновления деятельности компании при обнаружении нераспределенного имущества.  Инициаторами восстановления могут выступать собственники, учредители юридического лица, кредиторы, государственные органы и другие заинтересованные лица. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  Относительно дополнения статьи 50 ГК РК пунктом 11, предусматривающим право заинтересованных лиц обращаться в суд с иском о восстановлении юридического лица, исключенного из Национального реестра бизнес-идентификационных номеров, в течение двенадцати месяцев со дня государственной регистрации прекращения деятельности юридического лица в случае обнаружения нераспределенного имущества и наличия кредиторов, которые не смогли истребовать выполнение юридическим лицом обязательств перед ними, а также статьи 51 ГК РК пунктом 7, предусматривающим распространение порядка удовлетворения требований на кредиторов ликвидированного юридического лица в связи с признанием недействительной регистрации такого лица, при создании которого допущены неустранимые нарушения законодательства Республики Казахстан, положения предлагаемых поправок выходят за пределы предмета законопроекта, в этой связи не поддерживаются. |
|  | Новый  пункт 1 статьи 1 проекта  *Гражданский кодекс Республики Казахстан  от 27 декабря 1994 года* | Статья 51.  Удовлетворение требований кредиторов  …  О**тсутствует** | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 1 следующего содержания:  «**1. В Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года:**  **статью 51 дополнить пунктом 7 следующего содержания:**  **«7. Порядок удовлетворения требований кредиторов сохраняется при ликвидации юридического лица в связи с признанием недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер.».**».  *Соответственно изменить последующую нумерацию пунктов* | **Депутаты**  **Байтилесов Н.Т.,**  **Амантай Ж.,**  **Исабеков Д.Е.**  Согласно [статье 51](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061#sub_id=510000) ГК РК определены отдельные группы кредиторов, чьи имущественные интересы защищаются на равноправной  (и для некоторых категорий субъектов - даже на приоритетной) основе с защитой имущественных интересов иска, связанных с взысканием налоговой задолженности. Применение не предусмотренных законом последствий признания недействительной государственной регистрации юридических лиц в обход требований о ликвидации юридического лица в соответствии с предусмотренным законом порядком не допустимо. В том числе недопустимо изменение содержания закона судебной практикой, в частности, Нормативным постановлением Верховного Суда Республики Казахстан от 18 июня 2004 №5 «О судебной практике ликвидации отсутствующих юридических лиц и отсутствующего должника, а также юридических лиц, осуществляющих свою деятельность с грубым нарушением законодательства», в котором такой порядок в отношении подпункта 2) пункта 2 статьи 49 не предусмотрен. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  Относительно дополнения статьи 50 ГК РК пунктом 11, предусматривающим право заинтересованных лиц обращаться в суд с иском о восстановлении юридического лица, исключенного из Национального реестра бизнес-идентификационных номеров, в течение двенадцати месяцев со дня государственной регистрации прекращения деятельности юридического лица в случае обнаружения нераспределенного имущества и наличия кредиторов, которые не смогли истребовать выполнение юридическим лицом обязательств перед ними, а также статьи 51 ГК РК пунктом 7, предусматривающим распространение порядка удовлетворения требований на кредиторов ликвидированного юридического лица в связи с признанием недействительной регистрации такого лица, при создании которого допущены неустранимые нарушения законодательства Республики Казахстан, положения предлагаемых поправок выходят за пределы предмета законопроекта, в этой связи не поддерживаются. |
|  | Новый  пункт 1 статьи 1 проекта  *Гражданский кодекс Республики Казахстан  от 27 декабря 1994 года* | Статья 242. Бесхозяйные вещи  …  **3. Бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, по заявлению местных исполнительных органов городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения, на территории которых они выявлены. По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет местный исполнительный орган обращается в суд с требованием о признании этой вещи поступившей в коммунальную собственность.**  … | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 1 следующего содержания:  «**1. В Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года:**  **часть первую пункта 3 статьи 242 изложить в следующей редакции:**  **«3. Бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, по заявлению местных исполнительных органов области, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения, на территории которых они выявлены. По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет местный исполнительный орган обращается в суд с требованием о признании этой вещи, поступившей в коммунальную собственность. При этом в случаях, если бесхозяйная вещь является объектом жизнеобеспечения населения, законами Республики Казахстан может предусматриваться ее временная эксплуатация до признания судом этой вещи, поступившей в коммунальную собственность».**». | **Депутат**  **Бексултанов К.**  Приведение в соответствие с подпунктами 7) и 8) пункта 1 статьи 27 Водного кодекса которые определяют компетенцию областного акимата по ведению учета водохозяйственных и гидротехнических сооружений, находящихся в коммунальной собственности, а также бесхозяйных водохозяйственных сооружений, находящихся на соответствующей территории и проводят процедуры, предусмотренные гражданским законодательством Республики Казахстан, по обращению бесхозяйных водохозяйственных сооружений в коммунальную собственность.  При этом в Гражданском кодексе данные полномочия у акиматов области отсутствуют. | На  обсуждение |
| **Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года** | | | | | | |
|  | Новый подпункт 3) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 38. Прекращение деятельности индивидуального предпринимателя  …  **Отсутствует** | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **Отсутствует** | Пункт 2 статьи 1 проекта дополнить подпунктом 3) следующего содержания:  «**3) статью 38 дополнить пунктами 2-1 и 7 следующего содержания:**  **«2-1. Государственная регистрация прекращения деятельности индивидуального предпринимателя на основании подпункта 2) пункта 2 настоящей статьи осуществляется на основании решения суда и определении суда о завершении ликвидационного производства и в порядке, определенном гражданским законодательством.»;**  **«7. Срок предъявления иска о признании регистрации юридического лица недействительной устанавливается в шесть месяцев со дня осуществления регистрации юридического лица.».**».  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутаты**  **Байтилесов Н.Т.,**  **Амантай Ж.,**  **Исабеков Д.Е.**  Для приведения в соответствие в предлагаемыми изменениями в статью 49 Гражданского кодекса Республики Казахстан. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  Согласно представленным доводам, признание государственной регистрации юридического лица недействительной является основанием для иска о ликвидации юридического лица по правилам, установленным в ГК РК, и такое признание не может ставить под сомнение историю правоспособности и участия такого юридического лица в имущественном обороте, включая совершенные им сделки и другие действия юридического значения.  Гражданским законодательством РК, определено, что сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (статья 147 ГК РК).  Юридическое лицо может иметь гражданские права и нести связанные с его деятельностью обязанности в соответствии с ГК РК (пункт 1 статьи 35 ГК РК).  При этом указанная правоспособность юридического лица, относящегося к субъектам предпринимательства, возникает в момент его создания, то есть государственной регистрации, и прекращается в момент завершения его ликвидации (пункт 2 статьи 35, пункт 3 статьи 42 ГК РК, пункт 1 статьи 52 ПК РК).  Соответственно, допущение при создании юридического лица нарушения положений закона или иных правовых актов, является основанием для признания регистрации юридического лица недействительной, в случаях, когда указанные нарушения носят неустранимый характер и создание такого лица, не преследовало цели осуществлять предпринимательскую деятельность.  Исходя из указанного юридическое лицо, регистрация которого признана недействительной, весь период являлась не правоспособной.  Тогда как основным условием совершения договора является выражение согласованной воли сторон (пункт 3 статьи 148 ГК РК) на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.  В связи с чем, пункт 2 статьи 157 ГК РК указывает, что нарушение требований, предъявляемых к форме, содержанию и участникам сделки, а также к свободе их волеизъявления по основаниям, установленным ГК РК или иными законодательными актами, влечет признание сделки недействительной.  С учетом изложенного установление нормы, согласно которой признание недействительной регистрации юридического лица не влечет недействительность правовых действий, сделок и иных актов, совершенных и заключенных им в период осуществления им деятельности, в целом противоречит требованиям законодательства РК, связанным с созданием и регистрацией юридических лиц.  При этом, обращаем внимание, что статья 280 проекта, определяет случаи, наступление которых требует исключения затрат (расходов) налогоплательщика, учтенных в целях налогообложения в предшествующих отчетному налоговых периодах.  Статьей 474 проекта, определяются случаи исключения НДС, ранее признанного как НДС, относимый в зачет.  В обеих положениях указанные случаи являются следствием совершенных налогоплательщиком сделок.  В свою очередь, исключены в целях защиты добросовестных налогоплательщиков Правительственным проектом операций, по которым судом установлено фактическое получение товаров, работ, услуг от такого налогоплательщика.  Кроме того, дополнения статьи 49 ГК РК нормой, предусматривающей исключение ответственности юридического лица, регистрация которого признана недействительной, за совершенные в период осуществления им деятельности, противоречит основным нормам ГК, регламентирующим принципы и общие положения по сделкам.  Установление в ГК РК и ПК РК срока предъявления иска о признании регистрации юридического лица недействительной в размере шести месяцев со дня осуществления регистрации юридического лица, полагаем нецелесообразным по следующим основаниям.  Налогоплательщиком объект налогообложения и налоговая база определяются, а также исчисляются подлежащие уплате в бюджет суммы налогов и платежей за налоговый период (статья 58 проекта).  Представление же налоговой отчетности, если иное не установлено настоящим Кодексом, исполняется налогоплательщиком (налоговым агентом) по окончании налогового периода (пункт 4 статьи 61 проекта).  Проверка правильности определения объекта налогообложения и налоговой базы, исчисления и уплаты налогов и платежей в бюджет осуществляется по итогам налоговой проверки. Тогда как ограничение вышеуказанного срока, предусматривает необходимость проведения проверки до истечения шести месяцев.  Указанное лишает налогоплательщика самостоятельно исполнять свои налоговые обязательства, что в корне противоречит норме статьи 57 проекта, а также политике Главы государства, который призывает нас предоставить возможность устранить нарушения самим лицом, прежде чем наказать.  В этой связи, поправки, не поддерживаются. |
|  | Новый абзац двенадцатый и абзац двенадцатый подпункта 7) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 283. Понятие и виды инвестиционных преференций  …  3. По инвестиционному приоритетному проекту предоставляются преференции по налогам (далее – инвестиционные преференции для инвестиционного приоритетного проекта).  4. Исключен  … | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  7) в статье 283:  …  **Отсутствует**  **4**. Инвестиционные преференции предоставляются исключительно по одному из инвестиционных контрактов, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.  … | В подпункте 7) пункта 2 статьи 1 проекта:  **дополнить** абзацем двенадцатым следующего содержания:  «**дополнить пунктом 3-1 следующего содержания:**»;  в абзаце двенадцатом цифру «4» **заменить** цифрами «**3-1**». | **Отдел законодательства**  Приведение в соответствие с пунктом 6 статьи 27 и пунктом 7 статьи 26 Закона «О правовых актах». | На  обсуждение  **Доработано** |
|  | Абзацы седьмой, восьмой, девятый, десятый, одиннадцатый, двенадцатый и тринадцатый подпункта 7) пункта 2  статьи 1  проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 283. Понятие и виды инвестиционных преференций  …  2. По инвестиционному проекту (в том числе инвестиционному приоритетному проекту) предоставляются следующие виды инвестиционных преференций:  1) освобождение от обложения таможенными пошлинами и налогом на добавленную стоимость на импорт;  2) государственные натурные гранты.  3. По инвестиционному приоритетному проекту предоставляются преференции по налогам (далее – инвестиционные преференции для инвестиционного приоритетного проекта).  4. Исключен Законом РК от 25.12.2017 [№ 122-VI](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000122#z447) (вводится в действие с 01.01.2018).   5. По специальному инвестиционному проекту в виде инвестиционных преференций (далее – инвестиционные преференции для специального инвестиционного проекта) предоставляется освобождение от обложения:  ввозными таможенными пошлинами;  налогами в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан. | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  7) в статье 283:  …  пункты 2, 3, 4 и 5 изложить в следующей редакции:  **«2. Инвестиционные преференции предоставляются в зависимости от содержания проекта в соответствии с условиями следующих инвестиционных контрактов:**  **1) соглашение об инвестициях;**  **2) соглашение об инвестиционных обязательствах.**  **3. Инвестиционные преференции предоставляются по решению Правительства Республики Казахстан на основании рассмотрения заявок на предоставление инвестиционных преференций в порядке, определенном Правительством Республики Казахстан.**  **Решение Правительства Республики Казахстан принимается по каждой заявке на основании представленных материалов уполномоченным органом по инвестициям.**  **4. Инвестиционные преференции предоставляются исключительно по одному из инвестиционных контрактов, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.**  **5. Не допускается полное освобождение лиц, заключивших инвестиционные контракты от исполнения налогового обязательства по осуществляемой деятельности в рамках условий инвестиционных контрактов.»;** | Абзацы седьмой, восьмой, девятый, десятый, одиннадцатый, двенадцатый и тринадцатый подпункта 7) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**. | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Абзацы первый, восьмой, сорок пятый и сорок восьмой подпункта 8) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | **Отсутствует** | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  8) дополнить **статьей 283-1** следующего содержания:  …  7. Соглашение об инвестициях предусматривает предоставление инвестиционных преференций в виде:  1) преференций по налогам, предусмотренных статьей **284-4** настоящего Кодекса и **Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)**;  …  Срок применения инвестиционных преференций по налогам в рамках соглашения об инвестициях предусматривается в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, но не более **10** лет в соответствии с порядком, **утвержденным** уполномоченным органом по инвестициям по согласованию с уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности, уполномоченным органом в области налоговой политики и уполномоченным органом в сфере обеспечения поступлений налогов и платежей в бюджет.»; | В подпункте 8) пункта 2 статьи 1 проекта:  в абзаце первом слова «статьей 283-1» **заменить** словами «**статьями 283-1, 283-2, 283-3, 283-4 и 283-5**»;  в абзаце сорок пятом цифру«284-4» **заменить** на «**283-4**», слова «**Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)» заменить** словами«**Налоговым кодексом Республики Казахстан**»;  в абзаце сорок восьмом:  цифры «10» **заменить** словом «**десяти**»;  слово «утвержденным» **заменить** словом «**определенным**»; | **Отдел законодательства**  Юридическая техника.  Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан, а также Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) не предусматривают статью 284-4.  Юридическая техника  Приведение в соответствие с подпунктом 13)  статьи 1 Закона  «О правовых актах». | На  обсуждение  **Частично принято**  **Принято**  **+**  **Доработано**  **Принято**  **+** |
|  | Подпункт 8) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | **Отсутствует** | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **8) дополнить статьей 283-1 следующего содержания:**  **«Статья 283-1. Соглашение об инвестициях**  **1. Соглашением об инвестициях является договор на реализацию инвестиционного проекта, заключаемый на основании решения Правительства Республики Казахстан между уполномоченным органом по инвестициям и юридическим лицом Республики Казахстан, предусматривающий:**  **1) создание объектов, способных удовлетворить потребности туриста в виде долгосрочных активов на приоритетных туристских территориях, с инвестициями в размере не менее двухсоттысячекратного размера месячного расчетного показателя;**  **2) создание новых объектов в сферах пищевой и легкой промышленности с инвестициями в размере не менее миллионнократного размера месячного расчетного показателя;**  **3) создание новых производств с инвестициями в строительство новых производственных объектов в размере не менее двухмиллионнократного размера месячного расчетного показателя;**  **4) расширение и (или) обновление действующих производств, предусматривающих изменение основных средств с инвестициями в размере не менее пятимиллионнократного размера месячного расчетного показателя.**  **В целях настоящей статьи под месячным расчетным показателем понимается месячный расчетный показатель, установленный законом о республиканском бюджете и действующий на дату подачи заявки на предоставление инвестиционных преференций.**  **2. Соглашением об инвестициях определяются условия и порядок предоставления преференций, предусмотренных законодательством Республики Казахстан на момент заключения соглашения об инвестициях, а также устанавливаются встречные обязательства для юридических лиц, заключивших соглашение об инвестициях.**  **При отсутствии встречных обязательств для юридических лиц, заключивших соглашение об инвестициях, инвестиционные преференции не предоставляются.**  **3. Соглашение об инвестициях осуществляется по определенным приоритетным видам деятельности, перечень которых утверждается Правительством Республики Казахстан.**  **4. Инвестиционные преференции в рамках соглашения об инвестициях предоставляются при соблюдении следующих условий:**  **1) получателем является юридическое лицо Республики Казахстан;**  **2) юридическое лицо осуществляет инвестиции в размерах, установленных пунктом 2 настоящей статьи;**  **3) юридическое лицо не является:**  **автономной организацией образования в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан и законодательством Республики Казахстан об образовании;**  **организацией, осуществляющей деятельность на территории специальной экономической зоны в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан и законодательством Республики Казахстан о специальных экономических и индустриальных зонах;**  **участником международного технологического парка «Астана хаб»;**  **участником Международного финансового центра «Астана»;**  **производителем всех видов спирта, алкогольной продукции, табачных изделий;**  **налогоплательщиком, применяющим специальные налоговые режимы в соответствии в Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс»;**  **4) доля государства и (или) субъекта квазигосударственного сектора – юридического лица Республики Казахстан в качестве учредителя и (или) участника (акционера) юридического лица Республики Казахстан не превышает двадцати шести процентов, за исключением юридического лица Республики Казахстан в отрасли машиностроения, включая производство литейной продукции;**  **доля государства и (или) субъекта квазигосударственного сектора – юридического лица Республики Казахстан в качестве учредителя и (или) участника (акционера) юридического лица Республики Казахстан в отрасли машиностроения, включая производство литейной продукции, не превышает пятидесяти процентов.**  **Участие государства и (или) субъекта квазигосударственного сектора – юридического лица Республики Казахстан в качестве учредителя и (или) участника (акционера) юридического лица Республики Казахстан составляет не более пяти лет с даты регистрации инвестиционного контракта, за исключением инвестиционных приоритетных проектов в отрасли машиностроения, включая производство литейной продукции, где участие государства и (или) субъекта квазигосударственного сектора – юридического лица Республики Казахстан в качестве учредителя и (или) участника (акционера) юридического лица Республики Казахстан составляет не более двадцати лет с даты регистрации инвестиционного контракта. В течение пяти лет государство и (или) субъект квазигосударственного сектора обязаны выйти из состава учредителей и (или) участников (акционеров) юридического лица Республики Казахстан. В случае невыполнения данного условия применение инвестиционных преференций приостанавливается до его (их) полного выхода из состава учредителей и (или) участников (акционеров) юридического лица Республики Казахстан, но не более одного года.**  **Невыполнение условия о выходе из состава учредителей и (или) участников (акционеров) юридического лица Республики Казахстан в течение периода приостановления влечет досрочное прекращение инвестиционного контракта и возврат ранее предоставленных инвестиционных преференций.**  **Положения настоящего подпункта не применяются в случае, когда субъект квазигосударственного сектора, в котором доля государства и (или) субъекта квазигосударственного сектора в качестве учредителя и (или) участника (акционера) юридического лица Республики Казахстан составляет менее пятидесяти процентов, осуществляет свою деятельность в рамках реализации инвестиционного приоритетного проекта по добыче метана угольных пластов;**  **5) инвестиционная деятельность осуществляется не в рамках договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии.**  **5. Запрещается заключение соглашений об инвестициях по следующим видам деятельности:**  **1) деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;**  **2) производство и (или) оптовая реализация подакцизной продукции;**  **3) проведение лотереи;**  **4) деятельность в сфере игорного бизнеса;**  **5) деятельность, связанная с оборотом радиоактивных материалов;**  **6) деятельность в финансовой сфере, включая банковскую деятельность (либо отдельные виды банковских операций) и деятельность на страховом рынке (кроме деятельности страхового агента);**  **7) аудиторская деятельность;**  **8) профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг;**  **9) деятельность в сфере цифрового майнинга;**  **10) деятельность кредитных бюро;**  **11) охранная деятельность;**  **12) деятельность, связанная с оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему;**  **13) деятельность в сфере недропользования, в том числе деятельность старателей;**  **14) реализация полезных ископаемых, в том числе деятельность трейдеров, деятельность по реализации угля, нефти.**  **6. Срок, порядок и условия изменения и расторжения соглашения об инвестициях установлены в правилах заключения, изменения и расторжения соглашений об инвестициях, утвержденных уполномоченным органом по инвестициям.**  **7. Соглашение об инвестициях предусматривает предоставление инвестиционных преференций в виде:**  **1) преференций по налогам, предусмотренных статьей 284-4 настоящего Кодекса и Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс);**  **2) государственных натурных грантов;**  **3) права на привлечение иностранной рабочей силы.**  **Срок применения инвестиционных преференций по налогам в рамках соглашения об инвестициях предусматривается в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, но не более 10 лет в соответствии с порядком, утвержденным уполномоченным органом по инвестициям по согласованию с уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности, уполномоченным органом в области налоговой политики и уполномоченным органом в сфере обеспечения поступлений налогов и платежей в бюджет.»;** | Подпункт 8) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 9) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | **Отсутствует** | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **9) дополнить статьей 283-2 следующего содержания:**  **«Статья 283-2. Соглашение об инвестиционных обязательствах**  **1. Соглашением об инвестиционных обязательствах является инвестиционный проект по договору, заключаемому между Правительством Республики Казахстан и юридическим лицом, предусматривающий обязательства юридического лица по финансированию капитализируемых последующих расходов и (или) расходов на приобретение, производство, строительство новых долгосрочных активов, а также по финансированию других затрат, увеличивающих стоимость долгосрочных активов в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности и (или) требованиями законодательства Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, в течение восьми лет, включая год подачи заявки на заключение такого соглашения, суммарно в размере не менее семидесятипятимиллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января года, в котором подана заявка на его заключение.**  **В случае заключения соглашения об инвестиционных обязательствах с юридическим лицом, осуществляющим деятельность в сфере добычи и (или) переработки твердых полезных ископаемых, такое соглашение заключается исключительно по деятельности в сфере добычи и (или) переработки твердых полезных ископаемых.**  **2. Соглашение об инвестиционных обязательствах заключается с юридическим лицом, соответствующим одновременно следующим условиям:**  **1) юридическое лицо является товаропроизводителем, за исключением недропользователей, добывающих углеводородные полезные ископаемые, и производителей нефтепродуктов. Под товаропроизводителем для целей настоящей статьи понимается юридическое лицо, у которого не менее семидесяти процентов в совокупном годовом доходе за год, предшествовавший году подачи заявки на заключение соглашения об инвестиционных обязательствах, составляет доход от реализации товаров собственного производства либо от реализации добытых таким лицом полезных ископаемых и (или) продукции, полученной в результате переработки таким лицом полезных ископаемых;**  **2) юридическое лицо является субъектом крупного или среднего предпринимательства в соответствии с настоящим Кодексом;**  **3) не осуществляет деятельность по производству подакцизных товаров;**  **4) не применяет специальные налоговые режимы.**  **3. Исполнение юридическим лицом, заключившим соглашение об инвестиционных обязательствах, обязательств, предусмотренных частью первой пункта 1 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с графиком вложения инвестиций, являющимся приложением к соглашению об инвестиционных обязательствах.**  **При этом финансирование не менее пятидесяти процентов от суммы, предусмотренной частью первой пункта 1 настоящей статьи, должно быть осуществлено в течение первых четырех лет, включая год подачи заявки на заключение соглашения об инвестиционных обязательствах.**  **При исполнении юридическим лицом, заключившим соглашение об инвестиционных обязательствах, обязательств, предусмотренных частью первой пункта 1 настоящей статьи:**  **1) стоимость товаров, работ и услуг по договорам, заключенным со взаимосвязанной стороной, учитывается в размере фактически понесенных расходов, но не более пятидесяти процентов от суммы обязательств, предусмотренной частью первой пункта 1 настоящей статьи;**  **2) при заключении договоров на приобретение товаров, работ и услуг, стоимость которых учитывается в размере фактически понесенных расходов, со взаимосвязанной стороной такая взаимосвязанная сторона должна являться резидентом Республики Казахстан.**  **4. В течение срока действия соглашения об инвестиционных обязательствах, начиная со второго года с даты его заключения, юридическое лицо, не являющееся недропользователем, также обязано ежегодно осуществлять финансирование обучения казахстанских кадров в сумме не менее двадцатитысячекратного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января года, в котором осуществляется такое финансирование.**  **Юридическое лицо, являющееся недропользователем, осуществляет финансирование расходов, указанных в части первой настоящего пункта, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании.**  **5. Юридическим лицам, заключившим соглашение об инвестиционных обязательствах в соответствии со статьей 295-3 настоящего Кодекса, гарантируется стабильность налогового законодательства Республики Казахстан в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) сроком на десять лет.»;** | Подпункт 9) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Абзацы первый и четвертый подпункта 10) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | **Отсутствует** | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **10) дополнить статьей 283-3 следующего содержания:**  …  2. Государственные натурные гранты в порядке, установленном настоящим Кодексом, предоставляются уполномоченным органом по инвестициям по согласованию с уполномоченным органом по управлению государственным имуществом и (или) центральным уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, а также **местными исполнительными органами** во временное безвозмездное пользование либо на праве временного безвозмездного землепользования с последующей безвозмездной передачей в собственность либо землепользование в случае выполнения инвестиционных обязательств в соответствии с инвестиционным контрактом.  … | В подпункте 10) пункта 2 статьи 1 проекта:  абзац первый **исключить**;  абзац четвертый после слов «местными исполнительными органами» **дополнить** словами «**области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения**». | **Отдел законодательства**  Юридическая техника.  В целях корреспондирования с частью второй пункта 6 статьи 9 Земельного кодекса Республики Казахстан. | На  обсуждение  **Частично принято**  **Принято**  **+**  **Доработано** |
|  | Подпункт 10) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | **Отсутствует** | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **10) дополнить статьей 283-3 следующего содержания:**  **«Статья 283-3. Государственные натурные гранты**  **1. Государственные натурные гранты представляют собой имущество, являющееся собственностью Республики Казахстан, передаваемое во временное безвозмездное пользование либо предоставляемое на праве временного безвозмездного землепользования юридическому лицу Республики Казахстан для реализации инвестиционного проекта с последующей безвозмездной передачей в собственность либо землепользование.**  **2. Государственные натурные гранты в порядке, установленном настоящим Кодексом, предоставляются уполномоченным органом по инвестициям по согласованию с уполномоченным органом по управлению государственным имуществом и (или) центральным уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, а также местными исполнительными органами во временное безвозмездное пользование либо на праве временного безвозмездного землепользования с последующей безвозмездной передачей в собственность либо землепользование в случае выполнения инвестиционных обязательств в соответствии с инвестиционным контрактом.**  **Основанием для безвозмездной передачи предоставленного государственного натурного гранта в собственность или землепользование является решение уполномоченного органа по инвестициям, которое принимается не позднее трех месяцев с даты получения аудиторского отчета, предусматривающего выполнение инвестором инвестиционных обязательств в соответствии с инвестиционным контрактом, заключенным между инвестором и уполномоченным органом по инвестициям.**  **3. В качестве государственных натурных грантов могут передаваться: земельные участки, здания, сооружения, машины и оборудование, вычислительная техника, измерительные и регулирующие приборы и устройства, транспортные средства (за исключением легкового автотранспорта), производственный и хозяйственный инвентарь.**  **4. Оценка государственных натурных грантов осуществляется по их рыночной стоимости в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.**  **5. Максимальный размер государственного натурного гранта составляет не более тридцати процентов от объема инвестиций в долгосрочные активы юридического лица Республики Казахстан.**  **В случае, если оценочная стоимость запрашиваемого государственного натурного гранта превышает указанный максимальный размер, юридическое лицо Республики Казахстан имеет право получить запрашиваемое имущество с оплатой разницы между его оценочной стоимостью и максимальным размером государственного натурного гранта.»;** | Подпункт 10) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 11) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | **Отсутствует** | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **11) дополнить статьей 283-4 следующего содержания:**  **«Статья 283-4. Преференции по налогам**  **1. Преференции по налогам предоставляются юридическим лицам Республики Казахстан в порядке и на условиях, предусмотренных Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).**  **2. Виды преференций по налогам:**  **1) для соглашения об инвестициях:**  **уменьшение суммы исчисленного корпоративного подоходного налога на 100 процентов;**  **применение коэффициента 0 к ставкам земельного налога;**  **исчисление налога на имущество по ставке 0 процентов к налоговой базе;**  **стабильность размера коэффициента, ставок и размера уменьшения налогов, предусмотренных настоящим подпунктом, на период с даты заключения контракта до даты окончания сроков преференций по налогам в рамках инвестиционного проекта;**  **2) для соглашения об инвестиционных обязательствах – стабильность налогового законодательства Республики Казахстан в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) в соответствии с условиями соглашения.**  **3. Преференции по налогам предоставляются на основании одного из контрактов, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.**  **Преференции по налогам предоставляются по итогам рассмотрения рабочих программ по проектам, если преобладающим результатом осуществления проекта является следующее:**  **1) на основании соглашения об инвестициях – если предусмотрено введение в действие нового или реконструированного недвижимого имущества, признанного долгосрочным активом в обрабатывающей промышленности;**  **2) на основании соглашения об инвестиционных обязательствах – если контрактом предусматриваются приобретение, производство, строительство новых долгосрочных активов либо их капитальная реконструкция в размере не менее семидесятипятимиллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете.**  **3-1. Инвестиционным контрактом устанавливается срок действия каждого вида преференций по налогам, но не более предельного срока их применения, определенного в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).**  **4. Применение преференций по налогам аннулируется в случае досрочного прекращения действия инвестиционного контракта в порядке, установленном настоящим Кодексом.**  **5. Юридическим лицам, реализующим инвестиционные приоритетные проекты, заключенные до 1 января 2025 года, или реализующим инвестиционные стратегические проекты по инвестиционным контрактам, заключенным до 1 января 2015 года, гарантируется стабильность при изменении налогового законодательства Республики Казахстан в случаях, предусмотренных Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).**  **6. Гарантия стабильности по преференциям по налогам, предусмотренным пунктом 2 настоящей статьи, предусматривается в случаях, предусмотренных Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).**  **Применение гарантии стабильности законодательства Республики Казахстан аннулируется в случае досрочного прекращения действия инвестиционного контракта в порядке, установленном настоящим Кодексом.»;** | Подпункт 11) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 12) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | **Отсутствует** | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **12) дополнить статьей 283-5 следующего содержания:**  **«Статья 283-5. Освобождение от обложения таможенными пошлинами**  **1. Юридическое лицо Республики Казахстан, реализующее инвестиционный проект в рамках инвестиционного контракта, освобождается от обложения таможенными пошлинами при импорте технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и (или) материалов в соответствии с законодательством Республики Казахстан.**  **Лизинговая компания освобождается от обложения таможенными пошлинами при импорте технологического оборудования, поставляемого в рамках реализации инвестиционного проекта на основании договора финансового лизинга для юридического лица Республики Казахстан, реализующего инвестиционный проект.**  **В целях настоящей главы под технологическим оборудованием понимаются товары, предназначенные для использования в технологическом процессе инвестиционного проекта.**  **Под технологическим оборудованием в рамках технологического процесса по предоставлению услуг или выполнению работ понимаются товары, которые способствуют улучшению процесса предоставления услуг или выполнения работ.**  **Под комплектующими понимаются составные части, в совокупности составляющие конструктивную целостность технологического оборудования.**  **Под сырьем и (или) материалом понимаются любое полезное ископаемое, компонент, деталь или иной товар, используемые для получения готовой продукции посредством технологического процесса.**  **2. Освобождение от обложения таможенными пошлинами при импорте технологического оборудования и комплектующих к нему предоставляется на срок действия инвестиционного контракта, но не более пяти лет с момента регистрации инвестиционного контракта.**  **3. Освобождение от обложения таможенной пошлиной при импорте запасных частей к технологическому оборудованию сроком до пяти лет предоставляется юридическим лицам Республики Казахстан в зависимости от объема инвестиций в долгосрочные активы и в случае соответствия инвестиционного проекта перечню приоритетных видов деятельности, утвержденному Правительством Республики Казахстан.**  **Освобождение от обложения таможенной пошлиной при импорте сырья и (или) материалов предоставляется сроком на пять лет со дня ввода в эксплуатацию долгосрочных активов по рабочей программе.**  **Освобождение от обложения таможенными пошлинами предоставляется на срок действия инвестиционного контракта, но не более пяти лет со дня ввода в эксплуатацию долгосрочных активов по рабочей программе.**  **Рабочая программа представляет собой приложение к инвестиционному контракту, определяющее календарный график работ по реализации инвестиционного проекта до ввода производства в эксплуатацию.**  **В случае, если рабочей программой предусматривается ввод двух и более долгосрочных активов, исчисление срока освобождения от уплаты таможенной пошлины на ввоз запасных частей к технологическому оборудованию, сырья и (или) материалов ведется с даты, когда введен в эксплуатацию первый долгосрочный актив по рабочей программе.»;** | Подпункт 12) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 13) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 284. Инвестиционный проект  Инвестиционный проект представляет собой комплекс мероприятий, предусматривающих инвестиции в создание новых, расширение и (или) обновление действующих производств товаров, работ и услуг, включая производство товаров, работ и услуг, созданных, расширенных и (или) обновленных в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства, в том числе концессионного проекта.  Под инвестиционным приоритетным проектом понимается инвестиционный проект:  по созданию новых производств товаров, работ и услуг, предусматривающий осуществление юридическим лицом инвестиций в строительство новых производственных объектов, в размере не менее двухмиллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на дату подачи заявки на предоставление инвестиционных преференций, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом;  по расширению и (или) обновлению действующих производств товаров, работ и услуг, предусматривающий осуществление юридическим лицом инвестиций в размере не менее пятимиллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на дату подачи заявки на предоставление инвестиционных преференций в изменение основных средств, в том числе обновление (реновация, реконструкция, модернизация) действующих производственных мощностей, выпускающих продукцию, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.  Инвестиционный приоритетный проект по созданию новых производств товаров, работ и услуг или расширению и (или) обновлению действующих производств товаров, работ и услуг осуществляется юридическим лицом по определенным приоритетным видам деятельности, перечень которых утверждается Правительством Республики Казахстан.  Под специальным инвестиционным проектом понимается инвестиционный проект, реализованный (реализуемый) юридическим лицом Республики Казахстан, зарегистрированным в качестве участника специальной экономической зоны или владельца свободного склада в соответствии с таможенным законодательством Республики Казахстан, и (или) приобретенный у участника специальной экономической зоны либо реализованный юридическим лицом Республики Казахстан, заключившим соглашение о промышленной сборке моторных транспортных средств. | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **13) статью 284 изложить в следующей редакции:**  **«Статья 284. Инвестиционный проект**  **Инвестиционный проект представляет собой комплекс мероприятий, предусматривающих инвестиции в создание:**  **1) новых, расширение и (или) обновление действующих производств, включая производства, созданные, расширенные и (или) обновленные в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства, в том числе концессионного проекта;**  **2) объектов, способных удовлетворить потребности туриста на приоритетных туристских территориях.»;** | Подпункт 13) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 14) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 285. Порядок получения инвестиционных преференций  1. Для получения инвестиционных преференций юридическое лицо Республики Казахстан направляет в уполномоченный орган по инвестициям заявку на предоставление инвестиционных преференций и документы, подтверждающие соответствие заявителя установленным настоящим Кодексом требованиям, по форме, установленной уполномоченным органом по инвестициям.  2. Инвестиционные преференции предоставляются на основании инвестиционного контракта, заключенного между уполномоченным органом по инвестициям и юридическим лицом Республики Казахстан, реализующим инвестиционный проект.  Правила предоставления уполномоченным органом по инвестициям инвестиционных преференций по принципу "одного окна" инвесторам, **реализующим инвестиционный приоритетный проект**, утверждаются Правительством Республики Казахстан. | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **14) в части второй пункта 2 статьи 285 слова «реализующим инвестиционный приоритетный проект,» исключить;** | Подпункт 14) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 15) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 286. Условия предоставления инвестиционных преференций  1. Инвестиционные преференции предоставляются:  1) по инвестиционному проекту, инвестиционному приоритетному проекту – юридическому лицу Республики Казахстан;  2) по специальному инвестиционному проекту – юридическому лицу Республики Казахстан, осуществляющему деятельность в качестве участника специальной экономической зоны или владельца свободного склада, производителям транспортных средств и (или) их компонентов, а также сельскохозяйственной техники и (или) ее компонентов – при наличии соответствующего соглашения о промышленной сборке.;  3) по инвестиционному проекту – юридическому лицу, заключившему соглашение об инвестициях.  4. Инвестиционные преференции предоставляются при реализации юридическим лицом инвестиционного проекта в соответствии с подпунктом 1) пункта 1 настоящей статьи по видам деятельности, включенным в перечень приоритетных видов деятельности, утвержденный Правительством Республики Казахстан.  Определение приоритетных видов деятельности осуществляется в соответствии с общим классификатором видов экономической деятельности, утвержденным уполномоченным органом в области технического регулирования.  В перечень приоритетных видов деятельности, определенных для реализации инвестиционных приоритетных проектов, не подлежат включению следующие виды деятельности:  1) деятельность в сфере игорного бизнеса;  2) деятельность в сфере недропользования, за исключением добычи метана угольных пластов;  3) деятельность по производству подакцизных товаров, за исключением производства продуктов нефтехимии, производства, сборки (комплектации) подакцизных товаров, предусмотренных [подпунктами 5)](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120#z8520) и [6)](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120#z8521) части первой статьи 462 Кодекса Республики Казахстан "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" (Налоговый кодекс).  Перечень приоритетных видов деятельности, включая перечень приоритетных видов деятельности, определенных для реализации инвестиционных приоритетных проектов, может пересматриваться не более двух раз в год.  5. Инвестиционные преференции для инвестиционного приоритетного проекта предоставляются при соблюдении следующих условий:  1) получателем является юридическое лицо Республики Казахстан;  2) юридическое лицо осуществляет инвестиции в размере не менее двухмиллионнократного (по созданию новых производств) или пятимиллионнократного (по расширению и (или) обновлению действующих производств) размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на дату подачи заявки на предоставление инвестиционных преференций.  При создании новых объектов инвестиционной деятельности в сферах пищевой и легкой промышленности размер инвестиций юридического лица составляет не менее миллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на дату подачи заявки на предоставление инвестиционных преференций;  При создании объектов, способных удовлетворить потребности туриста на приоритетных туристских территориях, размер инвестиций юридического лица составляет не менее двухсоттысячекратного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на дату подачи заявки на предоставление инвестиционных преференций, если иное не предусмотрено частью четвертой настоящего подпункта;  При создании новых гостиниц, расширении и (или) обновлении (реконструкции) действующих гостиниц размер инвестиций юридического лица должен составлять не менее миллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на дату подачи заявки на предоставление инвестиционных преференций. При этом требование настоящей части применяется, если создание новых гостиниц, расширение и (или) обновление (реконструкция) действующих гостиниц соответствуют одновременно следующим условиям:  реализация проекта вне городов республиканского значения и столицы;  соответствие предоставляемых услуг категории "три", "четыре", "пять" звезд в соответствии с международными стандартами;  заключение договора комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинг) или франшизы с международной гостиничной сетью, имеющей не менее тысячи гостиниц в десяти и более зарубежных странах.  4) юридическое лицо не является:  автономной организацией образования в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан и законодательством Республики Казахстан об образовании;  организацией, осуществляющей деятельность на территории специальной экономической зоны в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан и законодательством Республики Казахстан о специальных экономических и индустриальных зонах;  5) доля государства и (или) субъекта квазигосударственного сектора – юридического лица Республики Казахстан в качестве учредителя и (или) участника (акционера) юридического лица Республики Казахстан не превышает двадцати шести процентов, за исключением юридического лица Республики Казахстан в отрасли машиностроения, включая производство литейной продукции;  доля государства и (или) субъекта квазигосударственного сектора – юридического лица Республики Казахстан в качестве учредителя и (или) участника (акционера) юридического лица Республики Казахстан в отрасли машиностроения, включая производство литейной продукции, не превышает пятидесяти процентов.  Участие государства и (или) субъекта квазигосударственного сектора – юридического лица Республики Казахстан в качестве учредителя и (или) участника (акционера) юридического лица Республики Казахстан составляет не более пяти лет с даты регистрации инвестиционного контракта, за исключением инвестиционных приоритетных проектов в отрасли машиностроения, включая производство литейной продукции, где участие государства и (или) субъекта квазигосударственного сектора – юридического лица Республики Казахстан в качестве учредителя и (или) участника (акционера) юридического лица Республики Казахстан составляет не более двадцати лет с даты регистрации инвестиционного контракта. В течение пяти лет государство и (или) субъект квазигосударственного сектора обязаны выйти из состава учредителей и (или) участников (акционеров) юридического лица Республики Казахстан. В случае невыполнения данного условия применение инвестиционных преференций приостанавливается до его (их) полного выхода из состава учредителей и (или) участников (акционеров) юридического лица Республики Казахстан, но не более одного года.  Невыполнение условия о выходе из состава учредителей и (или) участников (акционеров) юридического лица Республики Казахстан в течение периода приостановления влечет досрочное прекращение инвестиционного контракта и возврат ранее предоставленных инвестиционных преференций.  Положения настоящего подпункта не применяются в случае, когда субъект квазигосударственного сектора, в котором доля государства и (или) субъекта квазигосударственного сектора в качестве учредителя и (или) участника (акционера) юридического лица Республики Казахстан составляет менее пятидесяти процентов, осуществляет свою деятельность в рамках реализации инвестиционного приоритетного проекта по добыче метана угольных пластов;  7) инвестиционная деятельность осуществляется не в рамках договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии.  5-1. Для целей применения инвестиционных преференций для специального инвестиционного проекта в соответствии с [подпунктом 2)](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375#z1988) пункта 1 настоящей статьи юридическое лицо Республики Казахстан должно соответствовать одному из следующих условий:  1) юридическое лицо Республики Казахстан зарегистрировано в качестве участника специальной экономической зоны в соответствии с законодательством Республики Казахстан о специальных экономических и индустриальных зонах;  2) юридическое лицо Республики Казахстан зарегистрировано в качестве владельца свободного склада в соответствии с таможенным законодательством Республики Казахстан;  3) юридическое лицо Республики Казахстан заключило соглашение о промышленной сборке моторных транспортных средств.  6. Срок применения инвестиционных преференций устанавливается настоящим Кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан и указывается в инвестиционном контракте по каждому виду инвестиционных преференций.  7. Инвестиционные преференции предоставляются инвестору при условии представления документов, предусмотренных статьей 292 настоящего Кодекса, подтверждающих соответствие инвестора предъявляемым требованиям.  8. Применение инвестиционных преференций осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан. | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **15) статью 286 исключить;** | Подпункт 15) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 16) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 287. Освобождение от обложения таможенными пошлинами  1. Юридическое лицо Республики Казахстан, реализующее инвестиционный проект в рамках инвестиционного контракта, освобождается от обложения таможенными пошлинами при импорте технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и (или) материалов в соответствии с законодательством Республики Казахстан.  Лизинговая компания освобождается от обложения таможенными пошлинами при импорте технологического оборудования, поставляемого в рамках реализации инвестиционного проекта на основании договора финансового лизинга для юридического лица Республики Казахстан, реализующего инвестиционный проект.  Под технологическим оборудованием понимаются товары, предназначенные для использования в технологическом процессе инвестиционного проекта.  Под комплектующими понимаются составные части, в совокупности составляющие конструктивную целостность технологического оборудования.  Под сырьем и (или) материалом понимается любое полезное ископаемое, компонент, деталь или иной товар, используемый для получения готовой продукции посредством технологического процесса.  1-1. Юридическое лицо Республики Казахстан, реализующее специальный инвестиционный проект в рамках специального инвестиционного контракта, освобождается от обложения таможенными пошлинами при импорте технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему в соответствии с законодательством Республики Казахстан.  Освобождение от обложения таможенными пошлинами использованных сырья и (или) материалов, ввезенных юридическими лицами Республики Казахстан в рамках реализации специального инвестиционного проекта на основании специального инвестиционного контракта, осуществляется при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны или свободного склада при условии идентификации таких сырья и материалов в полученном продукте и признания целевого использования условно выпущенных товаров.  2. Освобождение от обложения таможенными пошлинами при импорте технологического оборудования и комплектующих к нему предоставляется на срок действия инвестиционного контракта, но не более пяти лет с момента регистрации инвестиционного контракта.  3. Освобождение от обложения таможенной пошлиной при импорте запасных частей к технологическому оборудованию сроком до пяти лет предоставляется юридическим лицам Республики Казахстан в зависимости от объема инвестиций в фиксированные активы и в случае соответствия инвестиционного проекта перечню приоритетных видов деятельности, утвержденному Правительством Республики Казахстан.  Освобождение от обложения таможенной пошлиной при импорте сырья и (или) материалов предоставляется сроком на пять лет со дня ввода в эксплуатацию фиксированных активов по рабочей программе.  Освобождение от обложения таможенными пошлинами предоставляется на срок действия инвестиционного контракта, но не более пяти лет со дня ввода в эксплуатацию фиксированных активов по рабочей программе.  Рабочая программа представляет собой приложение к инвестиционному контракту, определяющее календарный график работ по реализации инвестиционного проекта до ввода производства в эксплуатацию.  В случае, если рабочей программой предусматривается ввод двух и более фиксированных активов, исчисление срока освобождения от уплаты таможенной пошлины на ввоз запасных частей к технологическому оборудованию, сырья и (или) материалов ведется с даты, когда введен в эксплуатацию первый фиксированный актив по рабочей программе.  Действие настоящего пункта не распространяется на условия предоставления инвестиционных преференций для специального инвестиционного проекта.  3-1. Освобождение от обложения ввозными таможенными пошлинами в рамках реализации специального инвестиционного проекта предоставляется:  1) участникам специальных экономических зон на пятнадцатилетний срок, но не более срока действия специальных экономических зон;  2) владельцам свободных складов на срок не более пятнадцати лет с момента регистрации специального инвестиционного контракта;  3) юридическим лицам Республики Казахстан, заключившим соглашение о промышленной сборке моторных транспортных средств, на срок не более пятнадцати лет с момента регистрации специального инвестиционного контракта.  4. Уведомление о решении, принятом в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, направляется уполномоченным органом по инвестициям в течение пяти рабочих дней таможенному органу. | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **16) статью 287 исключить;** | Подпункт 16) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 17) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 288. Государственные натурные гранты  1. Государственные натурные гранты представляют собой имущество, являющееся собственностью Республики Казахстан, передаваемое во временное безвозмездное пользование либо предоставляемое на праве временного безвозмездного землепользования юридическому лицу Республики Казахстан для реализации инвестиционного проекта с последующей безвозмездной передачей в собственность либо землепользование.  2. Государственные натурные гранты в порядке, установленном настоящим Кодексом, предоставляются уполномоченным органом по инвестициям по согласованию с уполномоченным органом по управлению государственным имуществом и (или) центральным уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, а также местными исполнительными органами во временное безвозмездное пользование либо на праве временного безвозмездного землепользования с последующей безвозмездной передачей в собственность либо землепользование в случае выполнения инвестиционных обязательств в соответствии с инвестиционным контрактом.  Основанием для безвозмездной передачи предоставленного государственного натурного гранта в собственность или землепользование является решение уполномоченного органа по инвестициям, которое принимается не позднее трех месяцев с даты получения аудиторского отчета, предусматривающего выполнение инвестором инвестиционных обязательств в соответствии с инвестиционным контрактом, заключенным между инвестором и уполномоченным органом по инвестициям.  3. В качестве государственных натурных грантов могут передаваться: земельные участки, здания, сооружения, машины и оборудование, вычислительная техника, измерительные и регулирующие приборы и устройства, транспортные средства (за исключением легкового автотранспорта), производственный и хозяйственный инвентарь.  4. Оценка государственных натурных грантов осуществляется по их рыночной стоимости в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.  5. Максимальный размер государственного натурного гранта составляет не более тридцати процентов от объема инвестиций в фиксированные активы юридического лица Республики Казахстан.  В случае, если оценочная стоимость запрашиваемого государственного натурного гранта превышает указанный максимальный размер, юридическое лицо Республики Казахстан имеет право получить запрашиваемое имущество с оплатой разницы между его оценочной стоимостью и максимальным размером государственного натурного гранта. | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **17) статью 288 исключить;** | Подпункт 17) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 18) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 289. Гарантии стабильности при изменении законодательства Республики Казахстан  1. Юридическим лицам, реализующим инвестиционные приоритетные проекты, соответствующие [пункту 5](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375#z1100) статьи 286 настоящего Кодекса, или реализующим инвестиционные стратегические проекты по инвестиционным контрактам, заключенным до 1 января 2015 года, или реализующим инвестиционный проект в рамках соглашения об инвестициях, гарантируется стабильность при изменении:  1) налогового законодательства Республики Казахстан в соответствии с Кодексом Республики Казахстан "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" (Налоговый кодекс);  2) законодательства Республики Казахстан о миграции населения в сфере привлечения иностранной рабочей силы.  Исключения из части первой настоящего пункта составляют случаи, предусмотренные  [пунктом 4](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375#z2042) статьи 295-2 настоящего Кодекса.  2. Применение гарантии стабильности законодательства Республики Казахстан аннулируется в случае досрочного прекращения действия инвестиционного контракта в порядке, установленном настоящим Кодексом.  3. Юридическим лицам, заключившим соглашение об инвестиционных обязательствах в соответствии со статьей 295-3 настоящего Кодекса, гарантируется стабильность налогового законодательства Республики Казахстан в соответствии с Кодексом Республики Казахстан  "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" (Налоговый кодекс) сроком на десять лет. | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **18) статью 289 исключить;** | Подпункт 18) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 19) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 290. Преференции по налогам  1. Преференции по налогам предоставляются юридическим лицам Республики Казахстан в порядке и на условиях, предусмотренных налоговым законодательством Республики Казахстан.  2. Виды преференций по налогам:  1) для инвестиционных приоритетных проектов:  уменьшение суммы исчисленного корпоративного подоходного налога на 100 процентов;  применение коэффициента 0 к ставкам земельного налога;  исчисление налога на имущество по ставке 0 процента к налоговой базе;  2) для инвестиционных проектов, за исключением инвестиционных приоритетных проектов, – освобождение от налога на добавленную стоимость импорта сырья и (или) материалов в рамках инвестиционного контракта;  3) для специальных инвестиционных проектов – освобождение импорта сырья и (или) материалов в рамках специального инвестиционного контракта от налога на добавленную стоимость в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.  3. Инвестиционным контрактом устанавливается срок действия каждого вида преференций по налогам, но не более предельного срока их применения, определенного в соответствии с Кодексом Республики Казахстан  "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" (Налоговый кодекс).  4. Применение преференций по налогам аннулируется в случае досрочного прекращения действия инвестиционного контракта в порядке, установленном настоящим Кодексом. | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **19) статью 290 исключить;** | Подпункт 19) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Абзац четвертый подпункта 20) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 292. Требования к заявке на предоставление инвестиционных преференций  …  1. Заявка на предоставление инвестиционных преференций принимается и регистрируется по форме, установленной уполномоченным органом по инвестициям, при наличии:  …  1-1. Заявка на предоставление инвестиционных преференций в рамках реализации специального инвестиционного проекта принимается и регистрируется по форме и в порядке, которые установлены уполномоченным органом, определяемым Правительством Республики Казахстан для заключения специального инвестиционного контракта.  … | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  20) в статье 292:  …  **пункт 1-1 исключить;** | Абзац четвертый подпункта 20) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**. | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 21) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 293. Сроки рассмотрения заявки на предоставление инвестиционных преференций  1. Заявка на предоставление инвестиционных преференций подается для рассмотрения в уполномоченный орган по инвестициям, который в соответствии с требованиями, установленными статьями 285 и 286 настоящего Кодекса, принимает решение в течение двадцати рабочих дней с даты регистрации заявки.  Порядок рассмотрения заявки на предоставление инвестиционной преференции в виде инвестиционной субсидии определяется правилами предоставления инвестиционной субсидии.  2. Порядок приема, регистрации и рассмотрения заявки на предоставление инвестиционных преференций определяется уполномоченным органом по инвестициям.  3. Положения настоящей статьи не распространяются на заявки на предоставление инвестиционных преференций для специального инвестиционного проекта. | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **21) в статье 293:**  **в части первой пункта 1 слова и цифры «статьями 285 и 286» заменить словами и цифрами «статьей 285»;**  **пункт 3 исключить;** | Подпункт 21) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**. | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 22) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 294. Заключение инвестиционного контракта  …  2. Уполномоченный орган по инвестициям в течение десяти рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении инвестиционных преференций подготавливает для подписания инвестиционный контракт с учетом положений модельного контракта.  … | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **22) часть первую пункта 2 статьи 294 после слов «со дня принятия решения» дополнить словами «Правительством Республики Казахстан»;** | Подпункт 22) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**. | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 23) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 295-1. Заключение и расторжение специального инвестиционного контракта  1. Специальным инвестиционным контрактом является договор, предусматривающий предоставление инвестиционных преференций для специального инвестиционного проекта.  2. Уполномоченный орган по заключению специальных инвестиционных контрактов, определяемый Правительством Республики Казахстан, в течение пятнадцати рабочих дней со дня поступления заявки на предоставление инвестиционных преференций для специального инвестиционного проекта подготавливает для подписания специальный инвестиционный контракт с учетом положений типового специального инвестиционного контракта, утверждаемого уполномоченным органом по заключению специальных инвестиционных контрактов, определяемым Правительством Республики Казахстан.  3. Порядок и условия заключения и расторжения специального инвестиционного контракта разрабатываются и утверждаются уполномоченным органом по заключению специальных инвестиционных контрактов, определяемым Правительством Республики Казахстан.  4. Срок действия специального инвестиционного контракта определяется сроком действия инвестиционных преференций.  5. При досрочном прекращении специального инвестиционного контракта по соглашению сторон юридическое лицо Республики Казахстан, заключившее специальный инвестиционный контракт, не уплачивает суммы таможенных пошлин, не уплаченных вследствие предоставленных по специальному инвестиционному контракту инвестиционных преференций. | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **23) статью 295-1 исключить;** | Подпункт 23) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**. | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 24) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 295-2. Соглашение об инвестициях  1. Соглашением об инвестициях является договор на реализацию инвестиционного проекта, заключаемый на основании решения Правительства Республики Казахстан между лицом, уполномоченным Правительством Республики Казахстан, и юридическим лицом, в том числе зарегистрированным в юрисдикции Международного финансового центра "Астана", предусматривающий осуществление инвестиций в размере не менее семи с половиной миллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года.  Соглашением об инвестициях определяются условия и порядок предоставления преференций и льгот, предусмотренных законодательством Республики Казахстан на момент заключения соглашения об инвестициях, а также устанавливаются встречные обязательства для юридических лиц, заключивших соглашение об инвестициях.  Соглашения об инвестициях не могут заключаться для реализации проектов в следующих видах деятельности:  1) деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;  2) производство и (или) оптовая реализация подакцизной продукции;  3) проведение лотереи;  4) деятельность в сфере игорного бизнеса;  5) деятельность, связанная с оборотом радиоактивных материалов;  6) банковская деятельность (либо отдельные виды банковских операций) и деятельность на страховом рынке (кроме деятельности страхового агента);  7) аудиторская деятельность;  8) профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг;  9) деятельность в сфере цифрового майнинга;  10) деятельность кредитных бюро;  11) охранная деятельность;  12) деятельность, связанная с оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему;  13) деятельность в сфере недропользования, в том числе деятельность старателей;  14) реализация полезных ископаемых, в том числе деятельность трейдеров, деятельность по реализации угля, нефти.  2. Срок, порядок и условия изменения и расторжения соглашения об инвестициях установлены в правилах заключения, изменения и расторжения соглашений об инвестициях, утвержденных уполномоченным органом по инвестициям.  3. Положения соглашения об инвестициях сохраняют свое действие в течение двадцати пяти лет со дня его заключения в случае изменения законодательства Республики Казахстан, за исключением тех положений, которые вытекают из международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан, а также случаев внесения изменений в соглашение об инвестициях по соглашению сторон. | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **24) статью 295-2 изложить в следующей редакции:**  **«Статья 295-2. Заключение и прекращение соглашения об инвестиционных обязательствах**  **1. Заявка на заключение соглашения об инвестиционных обязательствах подается в уполномоченный орган по инвестициям.**  **Уполномоченный орган по инвестициям в течение двадцати рабочих дней со дня поступления заявки на заключение соглашения об инвестиционных обязательствах разрабатывает проект постановления Правительства Республики Казахстан для подписания такого соглашения.**  **Порядок заключения, внесения изменений, прекращения действия соглашения об инвестиционных обязательствах и типовая форма соглашения об инвестиционных обязательствах разрабатываются уполномоченным органом по инвестициям и утверждаются Правительством Республики Казахстан.**  **2. Изменения в соглашение об инвестиционных обязательствах могут вноситься исключительно в части изменения графика вложения инвестиций с учетом сохранения положений, установленных в части второй пункта 3 настоящей статьи.**  **3. Действие соглашения об инвестиционных обязательствах до истечения срока, указанного в пункте 3 статьи 289 настоящего Кодекса, может быть прекращено по соглашению сторон или в одностороннем порядке в соответствии с настоящим пунктом.**  **При неисполнении обязательств и условий, предусмотренных частью первой пункта 1, пунктом 2, частью второй пункта 3 и пунктом 4 настоящей статьи, в период действия соглашения об инвестиционных обязательствах Правительство Республики Казахстан досрочно прекращает действие соглашения об инвестиционных обязательствах в одностороннем порядке по истечении трех месяцев с даты направления уведомления.**  **При досрочном прекращении соглашения об инвестиционных обязательствах юридическое лицо, заключившее такое соглашение, осуществляет перерасчет своих налоговых обязательств в порядке, установленном в соответствии с Кодексом Республики Казахстан**  **«О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).»;** | Подпункт 24) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**. | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 25) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | Статья 295-3. Соглашение об инвестиционных обязательствах  1. Соглашением об инвестиционных обязательствах является договор, заключаемый между Правительством Республики Казахстан и юридическим лицом, предусматривающий обязательства юридического лица по финансированию капитализируемых последующих расходов и (или) расходов на приобретение, производство, строительство новых фиксированных активов, а также по финансированию других затрат, увеличивающих стоимость фиксированных активов в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности и (или) требованиями законодательства Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, в течение восьми лет, включая год подачи заявки на заключение такого соглашения, суммарно в размере не менее семидесятипятимиллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января года, в котором подана заявка на его заключение.  В случае заключения соглашения об инвестиционных обязательствах с юридическим лицом, осуществляющим деятельность в сфере добычи и (или) переработки твердых полезных ископаемых, такое соглашение заключается исключительно по деятельности в сфере добычи и (или) переработки твердых полезных ископаемых.  2. Соглашение об инвестиционных обязательствах заключается с юридическим лицом, соответствующим одновременно следующим условиям:  1) юридическое лицо является товаропроизводителем, за исключением недропользователей, добывающих углеводородные полезные ископаемые, и производителей нефтепродуктов. Под товаропроизводителем для целей настоящей статьи понимается юридическое лицо, у которого не менее семидесяти процентов в совокупном годовом доходе за год, предшествовавший году подачи заявки на заключение соглашения об инвестиционных обязательствах, составляет доход от реализации товаров собственного производства либо от реализации добытых таким лицом полезных ископаемых и (или) продукции, полученной в результате переработки таким лицом полезных ископаемых;  2) юридическое лицо является субъектом крупного или среднего предпринимательства в соответствии с настоящим Кодексом;  3) не осуществляет деятельность по производству подакцизных товаров;  4) не применяет специальные налоговые режимы.  3. Исполнение юридическим лицом, заключившим соглашение об инвестиционных обязательствах, обязательств, предусмотренных частью первой пункта 1 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с графиком вложения инвестиций, являющимся приложением к соглашению об инвестиционных обязательствах.  При этом финансирование не менее пятидесяти процентов от суммы, предусмотренной частью первой пункта 1 настоящей статьи, должно быть осуществлено в течение первых четырех лет, включая год подачи заявки на заключение соглашения об инвестиционных обязательствах.  При исполнении юридическим лицом, заключившим соглашение об инвестиционных обязательствах, обязательств, предусмотренных частью первой пункта 1 настоящей статьи:  1) стоимость товаров, работ и услуг по договорам, заключенным со взаимосвязанной стороной, учитывается в размере фактически понесенных расходов, но не более пятидесяти процентов от суммы обязательств, предусмотренной частью первой пункта 1 настоящей статьи;  2) при заключении договоров на приобретение товаров, работ и услуг, стоимость которых учитывается в размере фактически понесенных расходов, со взаимосвязанной стороной такая взаимосвязанная сторона должна являться резидентом Республики Казахстан.  4. В течение срока действия соглашения об инвестиционных обязательствах, начиная со второго года с даты его заключения, юридическое лицо, не являющееся недропользователем, также обязано ежегодно осуществлять финансирование обучения казахстанских кадров в сумме не менее двадцатитысячекратного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января года, в котором осуществляется такое финансирование.  Юридическое лицо, являющееся недропользователем, осуществляет финансирование расходов, указанных в части первой настоящего пункта, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании.  5. Заявка на заключение соглашения об инвестиционных обязательствах подается в уполномоченный орган по инвестициям.  Уполномоченный орган по инвестициям в течение двадцати рабочих дней со дня поступления заявки на заключение соглашения об инвестиционных обязательствах разрабатывает проект постановления Правительства Республики Казахстан для подписания такого соглашения.  Порядок заключения, внесения изменений, прекращения действия соглашения об инвестиционных обязательствах и типовая форма соглашения об инвестиционных обязательствах разрабатываются уполномоченным органом по инвестициям и утверждаются Правительством Республики Казахстан.  6. Изменения в соглашение об инвестиционных обязательствах могут вноситься исключительно в части изменения графика вложения инвестиций с учетом сохранения положений, установленных в части второй пункта 3 настоящей статьи.  7. Заключение соглашения об инвестиционных обязательствах не препятствует заключению инвестиционных контрактов на предоставление инвестиционных преференций при соответствии требованиям, установленным настоящим Кодексом. При этом преференции по налогам предоставляются в соответствии с настоящим Кодексом и Кодексом Республики Казахстан "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" (Налоговый кодекс), действующими на момент заключения соглашения об инвестиционных обязательствах.  8. Действие соглашения об инвестиционных обязательствах до истечения срока, указанного в пункте 3 [статьи 289](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375#z289) настоящего Кодекса, может быть прекращено по соглашению сторон или в одностороннем порядке в соответствии с настоящим пунктом.  При неисполнении обязательств и условий, предусмотренных частью первой пункта 1, пунктом 2, частью второй пункта 3 и пунктом 4 настоящей статьи, в период действия соглашения об инвестиционных обязательствах Правительство Республики Казахстан досрочно прекращает действие соглашения об инвестиционных обязательствах в одностороннем порядке по истечении трех месяцев с даты направления уведомления.  При досрочном прекращении соглашения об инвестиционных обязательствах юридическое лицо, заключившее такое соглашение, осуществляет перерасчет своих налоговых обязательств в порядке, установленном в соответствии с [Кодексом](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120#z778) Республики Казахстан "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" (Налоговый кодекс). | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  **25) статью 295-3 исключить;** | Подпункт 25) пункта 2 статьи 1 проекта **исключить**. | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 27) пункта 2 статьи 1 проекта  *Предприниматель-ский кодекс Республики Казахстан*  *от 29 октября 2015 года* | **Отсутствует** | 2. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от  29 октября 2015 года:  …  27) дополнить статьей **276-3** следующего содержания:  «Статья 296-3. **Порядок осуществления оценки** эффективности предоставляемых инвестиционных преференций  1. Оценка эффективности предоставляемых инвестиционных преференций осуществляется для проведения анализа эффективности предоставляемых инвестиционных преференций на социально-экономическое развитие.  **2. Оценка эффективности предоставляемых инвестиционных преференций осуществляется уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций.**  **3. Порядок проведения оценки эффективности предоставляемых инвестиционных преференций утверждается уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций.».** | В подпункте 27) пункта 2 статьи 1 проекта:  в абзаце первом цифры «276-3» **заменить** цифрами «**296-3**»;    в абзаце втором слова «Порядок осуществления оценки» **заменить** словом «**Оценка**»;    абзац четвертый **изложить** в следующей редакции:  «**2. Оценка эффективности предоставляемых инвестиционных преференций осуществляется уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций, в порядке им определяемым.»**;  абзац пятый **исключить**. | **Отдел законодательства**  Приведение в соответствие с абзацем вторым подпункта 27) пункта 2 законопроекта.  Юридическая техника.  В связи с предложением по исключению абзаца пятогоподпункта 27) пункта 2 проекта Закона.  В связи с предложением по изложению абзаца четвертого подпункта 27) пункта 2 проекта Закона в новой редакции с учетом содержания абзаца пятого подпункта 27) пункта 2 проекта Закона, приведение в соответствие с абзацем четвертым подпункта 24) пункта 2 законопроекта. | На  обсуждение  **Частично принято**  **Принято**  +  **Принято**  **+**  **Доработано**  **Доработано** |
| **Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года** | | | | | | |
|  | Новый  пункт 3 статьи 1 проекта  *Администра-тивный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан*  *от 29 июня*  *2020 года* | Статья 102. Подсудность административных дел  ...  2. Судам в порядке административного судопроизводства подсудны споры, вытекающие из публично-правовых отношений, предусмотренные настоящим **Кодексом**.  … | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 3 следующего содержания:  «**3. В Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года:**  **часть вторую статьи 102 дополнить словами  «и Налоговым кодексом Республики Казахстан».**».  *Соответственно изменить последующую нумерацию пунктов* | **Депутаты**  **Мусабаев С.Б.,**  **Жаңбыршин Е.Т.**  В целях корреспондирования с поправками вносимыми в подпункт 7) пункта 1 статьи 40 проекта Налогового кодекса РК.  В Нормативном постановлении Конституционного Суда РК от 22 мая 2023 года №16-НП определено, что «Публичное право включает в себя компоненты нескольких отраслей права (конституционное (государственное) право, административное право, уголовное право, **налоговое право** и другие), функциональная общность и особенности которых обусловлены предметом и методами регулирования, а также составом источников (форм) права.». | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  Действительно налоговое право является публичным правом.  При этом необходимо учитывать основную задачу административного судопроизводства АППК.  Так, согласно пункту 2 статьи 5 АППК, задачей административного судопроизводства является справедливое, беспристрастное и своевременное разрешение административных дел с целью эффективной защиты и восстановления нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов физических лиц, прав и законных интересов юридических лиц в публично-правовых отношениях.  Административное дело – материалы, фиксирующие ход и результаты осуществления административной процедуры и (или) рассмотрение публично-правового спора в суде (подпункт 10) статьи 1 АППК).  Административная процедура – деятельность административного органа, должностного лица по рассмотрению административного дела, принятию и исполнению по нему решения, совершаемая на основании обращения или по собственной инициативе, а также деятельность, осуществляемая в порядке упрощенной административной процедуры (подпункт 8) статьи 1 АППК).  В свою очередь, отмечаем, что пунктом 1 статьи 5 АППК, предусмотрено, что одной из задач административных процедур является полная реализация публичных прав, свобод и интересов физических и юридических лиц.  Тогда как, указанный в обосновании подпункт 7) пункта 1 статьи 40 проекта предоставляет лишь право предъявлять в суды иски о признании сделок недействительными, ликвидации юридического лица по основаниям, предусмотренным [подпунктами 1)](http://10.61.42.188/rus/docs/K940001000_#z564), [2)](http://10.61.42.188/rus/docs/K940001000_#z566), [3)](http://10.61.42.188/rus/docs/K940001000_#z568) и [4)](http://10.61.42.188/rus/docs/K940001000_#z571) пункта 2 статьи 49 ГК РК, а также иные иски в соответствии с компетенцией и задачами, установленными законодательством РК.  При этом указанные иски о признании сделок недействительными, являются следствием заключенных сделок,соответственно вытекают из гражданских правоотношении.  Наряду с этим, применительно к понятию административная процедура, отмечаем, что налоговый орган выступает только как лицо, реализующее право государства, а само решение принимается судом.  С учетом изложенного, предлагаемые поправки не являются предметом АППК. |
| **Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года** | | | | | | |
|  | Новый  пункт 3 статьи 1 проекта  *Экологический кодекс Республики Казахстан  от 2 января 2021 года* | Статья 120. Общие положения об экологическом разрешении на воздействие  …  2. Лица, **являющиеся в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан плательщиками единого земельного налога**, не получают экологическое разрешение на воздействие и не представляют декларацию о воздействии на окружающую среду, предусмотренную  [пунктом 1](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400#z1337) статьи 110 настоящего Кодекса, по объектам, используемым в деятельности, на которую распространяется специальный налоговый режим для крестьянских или фермерских хозяйств.  … | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 3 следующего содержания:  «**3. Экологический кодекс Республики Казахстан» от 2 января 2021 года:**  **в пункте 2 статьи 120 слова «являющиеся в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан плательщиками  единого земельного налога» заменить словами «применяющие специальный налоговый режим для крестьянских или фермерских хозяйств в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан».**». | **Депутат**  **………….**  В связи с отсутствием в проекте Налогового кодекса единого земельного налога. | На  обсуждение |
| **Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 15 марта 2025 года** | | | | | | |
|  | Новый  пункт 4 статьи 1 проекта  *Бюджетный кодекс*  *Республики Казахстан*  *от 15 марта*  *2025 года* | Статья 24. Поступления в бюджет города республиканского значения, столицы  1. Налоговыми поступлениями в бюджет города республиканского значения, столицы являются:  …  **7) единый земельный налог;**  … | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 4 следующего содержания:  «**4. В Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 15 марта 2025 года:**  **подпункт 7) пункта 1 статьи 24 исключить;**». | **Депутат**  **………….**  В связи с отсутствием в проекте Налогового кодекса единого земельного налога. | На  обсуждение |
|  | Новый  пункт 4 статьи 1 проекта  *Бюджетный кодекс*  *Республики Казахстан*  *от 15 марта*  *2025 года* | Статья 26. Поступления в районный (города областного значения) бюджет  1. Налоговыми поступлениями в районный (города областного значения) бюджет являются:  …  **8) единый земельный налог;**  … | **Отсутствует** | Статью 1 проекта дополнить пунктом 4 следующего содержания:  «**4. В Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 15 марта 2025 года:**  **подпункт 8) пункта 1 статьи 26 исключить;**». | **Депутат**  **………….**  В связи с отсутствием в проекте Налогового кодекса единого земельного налога. | На  обсуждение |
|  | Новый  пункт 4 статьи 1 проекта  *Бюджетный кодекс*  *Республики Казахстан*  *от 15 марта*  *2025 года* | Статья 27. Поступления в бюджеты города районного значения, села, поселка, сельского округа  1. Налоговыми поступлениями в бюджеты города районного значения, села, поселка, сельского округа являются:  …  **5) единый земельный налог;**  … | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 4 следующего содержания:  «**4. В Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 15 марта 2025 года:**  **подпункт 5) пункта 1 статьи 27** **исключить;**». | **Депутат**  **………….**  В связи с отсутствием в проекте Налогового кодекса единого земельного налога. | На  Обсуждение |
|  | Новый  пункт 4 статьи 1 проекта  *Бюджетный кодекс*  *Республики Казахстан*  *от 15 марта*  *2025 года* | Статья 168. Особенности исполнения, уточнения, секвестра и корректировки республиканского и местного бюджетов в 2025 финансовом году  …  3. Налоговыми поступлениями в республиканский бюджет являются:  …  27) сбор за выдачу документа, подтверждающего резидентство иностранца или лица без гражданства, являющегося инвестиционным резидентом Международного финансового центра "Астана".  **Отсутствует** | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 4 следующего содержания:  «**4. В Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 15 марта 2025 года:**  **пункт 3 статьи 168 дополнить подпунктом 28) следующего содержания:**  **«28) налоговые поступления от организаций нефтяного сектора, указанные в подпункте 1) пункта 2 статьи 58 настоящего Кодекса, по результатам налоговых проверок.».**». | **Депутат**  **Бейсенгалиев Б.Т.**  В целях приведения в соответствие с положениями пункта 1 статьи 23 Бюджетного кодекса, согласно которому налоговые поступления от организаций нефтяного сектора по результатам проверок поступают в Республиканский бюджет. При этом положениями пункта 2 статьи 58 Бюджетного кодекса данные поступления исключены из перечня поступлений в Национальный фонд.  В этой связи в целях исключения коллизии необходимо внести изменения в переходные положения Бюджетного кодекса в части включения указанных поступлений в перечень поступлений в республиканский бюджет на 2025 год. | На  обсуждение  **Доработано**  **Вводится в действие  с 1 января  2025 года** |
|  | Новый  пункт 4 статьи 1 проекта  *Бюджетный кодекс*  *Республики Казахстан*  *от 15 марта*  *2025 года* | Статья 168. Особенности исполнения, уточнения, секвестра и корректировки республиканского и местного бюджетов в 2025 финансовом году  …  5. Налоговыми поступлениями в бюджеты города республиканского значения, столицы являются:  …  **6) единый земельный налог;**  …  6. Налоговыми поступлениями в районный (города областного значения) бюджет являются:  …  15) государственная пошлина, кроме консульского сбора и государственных пошлин, зачисляемых в республиканский бюджет.  **Налоговым поступлением в бюджет города областного значения является единый земельный налог.**  …  7. Налоговыми поступлениями в бюджеты города районного значения, села, поселка, сельского округа являются:  …  **4) единый земельный налог;**  … | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 4 следующего содержания:  «**4. В Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 15 марта 2025 года:**  **в статье 168:**  **подпункт 6) пункта 5, часть вторую пункта 6 и подпункт 4) пункта 7 исключить;**». | **Депутат**  **………….**  В связи с отсутствием в проекте Налогового кодекса единого земельного налога. | На  обсуждение |
| **Закон Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года  «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»** | | | | | | |
|  | Новый подпункт 2) пункта 4 статьи 1 проекта  *Закон Республики Казахстан  от 17 апреля 1995 года  «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представи-тельств»* | Статья 16. Государственная регистрация прекращения деятельности юридического лица.  …  Деятельность юридических лиц, их филиалов (представительств) подлежит прекращению в принудительном порядке при одновременном соответствии следующим условиям: не обратившиеся в порядке, определенном уполномоченным органом в сфере государственной регистрации юридических лиц, в регистрирующий орган для формирования бизнес-идентификационного номера; не зарегистрированные в органах государственных доходов в качестве налогоплательщиков. Прекращение деятельности в принудительном порядке производится в судебном порядке по заявлению органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц. **Исключение из Национального реестра бизнес-идентификационных номеров юридических лиц производится на основании решения суда о принудительной ликвидации, вступившего в законную силу.**  … | 4. В Закон Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года  «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»:  часть десятую статьи  14-2 изложить в следующей редакции:  …  **Отсутствует** | Пункт 4 статьи 1 проекта **дополнить** подпунктом 2) следующего содержания:  «**2) в части десятой статьи 16 слова «Исключение из Национального реестра бизнес-идентификационных номеров юридических лиц производится на основании решения суда о принудительной ликвидации, вступившего в законную силу.» заменить словами «Государственная регистрация прекращения деятельности юридического лица в принудительном порядке осуществляется на основании решения суда и определении суда о завершении ликвидационного производства**.».». | **Депутаты**  **Байтилесов Н.Т.,**  **Амантай Ж.,**  **Исабеков Д.Е.**  Введение положения о прекращении деятельности юридического лица в принудительном порядке на основании судебного решения и определении суда о завершении ликвидационного производства вызвана необходимостью защиты интересов кредиторов, когда этапы ликвидации и прекращения реализуются одновременно и требования кредиторов остаются неуслышанными. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  Относительно внесения изменения в часть десятую статьи 14-2 Закона Республики Казахстан «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» в части введения положения о прекращении деятельности юридического лица в принудительном порядке на основании судебного решения и определении суда о завершении ликвидационного производства не поддерживается, поскольку предлагаемая поправка выходит за пределы предмета законопроекта, а также дополнения статьи 10 Закона Республики Казахстан «О национальных реестрах идентификационных номеров» пунктом 6, предусматривающим восстановление бизнес-идентификационного номера после вынесения решения суда о восстановлении юридического лица, с выдачей документа с ранее сформированным индивидуальным идентификационным номером не поддерживаются поскольку выходят за пределы предмета законопроекта. |
| **Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года «О регулировании торговой деятельности»** | | | | | | |
|  | Новый  пункт 8 статьи 1 проекта  *Закон Республики Казахстан  от 12 апреля 2004 года  «О регулировании торговой деятельности»* | Статья 10. Объекты и виды внутренней торговли …  2-8 [Правила](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32672326)  организации деятельности торговых рынков, требования к содержанию территории, оборудованию и оснащению торгового рынка утверждаются уполномоченным органом в области регулирования торговой деятельности.  **Отсутствует**  … | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 8 следующего содержания:  «**8.** **В Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года  «О регулировании торговой деятельности»:**  **статью 10 дополнить пунктом 2-9 следующего содержания:**  **«2-9. Требование части второй пункта 2, пунктов 2-5 и 2-8 настоящей статьи не распространяется на торговые рынки осуществляющие свою деятельность в рамках пилотного проекта в соответствии со статьей 32-3 настоящего Закона.»**  *действует до 1 января 2031 года*. | **Депутат**  **Мусабаев С.Б.**  Действующая практика скотных рынков показывает, что торговля сельскохозяйствен-ными животными требует внимание в части прозрачности оборота заключаемых сделок. То есть на сегодня каждый желающий продавец с/животного может прийти на скотный рынок без сопроводительных ветеринарных и подтверждающих документов на животное, оплатить за вход, объявить свою цену и продать, при этом информация о точной сумме сделки и о покупателе не отражается.  Поэтому необходимо предусмотреть пилотную проект по автоматизации процедур продаж с/животных на скотном рынке. Внедрение пилотного проекта позволит:  без стрессовое управление с/животными, ветеринарная безопасность, сохранение окружающей среды и экологическая безопасность;  государство сможет более эффективно контролировать налогообложение, ветеринарный, зоотехнический и санитарный контроль, формирование электронной базы по идентификации с/животных.  Кроме того, продавцы не могут предоставлять сопроводительные ветеринарные справки, закрывающие документы для бухгалтерии. В связи с чем приходиться мясокомбинатам искать поставщиков по все территории РК готовых предоставить необходимый пакет документов и с/животных соответствующих критериям. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.03.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)* Относительно внесения дополнений в Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года «О регулировании торговой деятельности» в части предусмотрения пилотного проекта по автоматизации процедур продаж сельскохозяйственных животных на скотном рынке.Следует отметить, что Правительствам не поддерживаются поправки в проект Налогового кодекса. В связи с чем, учитывая, что они носят взаимосвязанный характер, предлагаемые поправки в отраслевой закон не поддерживаются. |
|  | Новый  пункт 8 статьи 1 проекта  *Закон Республики Казахстан  от 12 апреля 2004 года  «О регулировании торговой деятельности»* | Отсутствует | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 8 следующего содержания:  «**8.** **В Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года  «О регулировании торговой деятельности»:**  **дополнить статьей 32-3 следующего содержания:**  **«Статья 32-3. Торговый рынок по реализации сельскохозяйственных животных**  **1. Торговым рынком по реализации сельскохозяйственных животных является торговым рынком, на котором сто процентов осуществляется продажа сельскохозяйственных животных.**  **2. Торговый рынок по реализации сельскохозяйственных животных является объектом недвижимости, предоставляющим участникам торговой деятельности беспрепятственный доступ к торговым площадкам, местам хранения и другим помещениям в пределах торгового рынка на период осуществления торговой деятельности.**  **3. Торговый рынок по реализации сельскохозяйственных животных осуществляет хранение и выполнение закупочных, подготовительных, распределительных и иных операций с сельскохозяйственными животными.**  **4. При хранении и выполнении закупочных, подготовительных, распределительных и иных операций с сельскохозяйственными животными торговый рынок по реализации сельскохозяйственных животных использует и обеспечивает работу автоматизированной системы учета (идентификации) и продажи сельскохозяйственного животного.**  **Хранение и выполнение закупочных, подготовительных, распределительных и иных операций с сельскохозяйственными животными торговый рынок по реализации сельскохозяйственных животных осуществляет на основе договоров, заключенных между рынком и продавцом или покупателем сельскохозяйственного животного. Данные договора заключаются на автоматизированной системе учета (идентификации) и продажи сельскохозяйственного животного.**  **При заключении договора на хранение и выполнение закупочных, подготовительных, распределительных и иных операций с сельскохозяйственными животными указываются идентификационные номера и иные данные продавца и (или) покупателя, а также индивидуальный номер сельскохозяйственного животного.**  **В случае отсутствия у сельскохозяйственного животного индивидуального номера, данное сельскохозяйственное животное ставится на учет в порядке, определенном уполномоченным органом в области развития агропромышленного комплекса.**  **5. Договора по купли-продажи сельскохозяйственного животного между продавцом и покупателем на торговом рынке по реализации сельскохозяйственных животных заключаются посредством автоматизированной системы учета (идентификации) и продажи сельскохозяйственного животного с указанием данных, перечисленных в части третьей пункта 4 настоящей статьи.**  **6. Торговый рынок по реализации сельскохозяйственных животных вправе самостоятельно осуществлять реализацию сельскохозяйственных животных через автоматизированную систему учета (идентификации) и продажи сельскохозяйственного животного в случае приобретения сельскохозяйственных животных на торговом рынке по реализации сельскохозяйственных животных или вне пределов торгового рынка при соблюдении требований, указанных в частях второй, третьей и четвертой пункта 4 настоящей статьи.**  **7. Правила организации деятельности торгового рынка по реализации сельскохозяйственных животных, требования к содержанию территории, оборудованию и оснащению торгового рынка по реализации сельскохозяйственных животных утверждаются уполномоченным органом в области регулирования торговой деятельностью по согласованию с уполномоченным органом в области развития агропромышленного комплекса и государственным органом, осуществляющим руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет.**  **8. Требования к автоматизированной системе учета (идентификации) и продажи сельскохозяйственного животного утверждаются уполномоченным органом в области регулирования торговой деятельностью по согласованию с уполномоченным органом в области развития агропромышленного комплекса, уполномоченным органом в сфере информатизации и государственным органом, осуществляющим руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет.**  **9. Нормы настоящей статьи действуют в рамках пилотного проекта до  1 января 2033 года.».**». | **Депутат**  **Мусабаев С.Б.**  Действующая практика скотных рынков показывает, что торговля сельскохозяйствен-ными животными требует внимание в части прозрачности оборота заключаемых сделок. То есть на сегодня каждый желающий продавец с/животного может прийти на скотный рынок без сопроводительных ветеринарных и подтверждающих документов на животное, оплатить за вход, объявить свою цену и продать, при этом информация о точной сумме сделки и о покупателе не отражается.  Поэтому необходимо предусмотреть пилотную проект по автоматизации процедур продаж с/животных на скотном рынке. Внедрение пилотного проекта позволит:  без стрессовое управление с/животными, ветеринарная безопасность, сохранение окружающей среды и экологическая безопасность;  государство сможет более эффективно контролировать налогообложение, ветеринарный, зоотехнический и санитарный контроль, формирование электронной базы по идентификации с/животных.  Кроме того, продавцы не могут предоставлять сопроводительные ветеринарные справки, закрывающие документы для бухгалтерии. В связи с чем приходиться мясокомбинатам искать поставщиков по все территории РК готовых предоставить необходимый пакет документов и с/животных соответствующих критериям. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.03.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)* Относительно внесения дополнений в Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года «О регулировании торговой деятельности» в части предусмотрения пилотного проекта по автоматизации процедур продаж сельскохозяйственных животных на скотном рынке.Следует отметить, что Правительствам не поддерживаются поправки в проект Налогового кодекса. В связи с чем, учитывая, что они носят взаимосвязанный характер, предлагаемые поправки в отраслевой закон не поддерживаются. |
| **Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «Об электроэнергетике»** | | | | | | |
|  | Новый  пункт 9 статьи 1 проекта  *Закон Республики Казахстан  от 9 июля  2004 года  «Об электроэнерге-тике»* | Статья 13-1. Требования к деятельности по передаче электрической энергии  …  4. В случае, когда собственник электрических сетей изъявил желание передать принадлежащие ему на праве собственности электрические сети энергопередающей организации, к чьим сетям непосредственно они подключены, в доверительное управление или на безвозмездной основе, региональная электросетевая компания не вправе препятствовать такой передаче.  **Отсутствует**  5. Положения, указанные в пунктах 1 и 4 настоящей статьи, не распространяются на системного оператора.  … | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 9 следующего содержания:  «**9. В Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «Об электроэнергетике»:**  **статью 13-1 дополнить пунктом  4-1 следующего содержания:**  **«4-1. Собственник электрических сетей, не являющийся энергопередающей организацией, вправе передать право собственности на принадлежащую (принадлежащие) ему отдельную часть (отдельные части) электрической сети энергопередающей организации, к чьим сетям непосредственно данная часть (данные части) электрической сети подключена (подключены).».**».  *Соответственно изменить последующую нумерацию пунктов* | **Депутат**  **Баккожаев А.А.**  Предлагается в связи с необходимостью внесения уточнений в Налоговый кодекс для исключения необходимости уплаты энергопередающей организацией КПН при безвозмездном получении части (частей) электрических сетей.  В целях правовой регламентации возможности передачи части (частей) электрических сетей энергопередающей организации, к чьим сетям подключена данная часть (подключены данные части). | На  обсуждение  **Поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(20.03.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  Правитель-ством **поддерживаются** поправки по следующим позициям:  Правительством **поддерживается** поправка **по позиции 1**относительно дополнения пунктом 4-1 статьи 13-1 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «Об электроэнергетике», согласно которому собственник электрических сетей, не являющийся энергопередающей организацией, вправе передать право собственности на принадлежащую (принадлежащие) ему отдельную часть (отдельные части) электрической сети энергопередающей организации, к чьим сетям непосредственно данная часть (данные части) электрической сети подключена (подключены). |
| **Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года «О национальных реестрах идентификационных номеров»** | | | | | | |
|  | Новый  пункт 9 статьи 1 проекта  *Закон Республики Казахстан  от 12 января 2007 года «О национальных реестрах идентификационных номеров»* | Статья 10. Исключение или условное исключение идентификационного номера из национальных реестров идентификационных номеров  …  **Отсутствует** | **Отсутствует** | Статью 1 проекта **дополнить** пунктом 9 следующего содержания:  «**9. В Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года «О национальных реестрах идентификационных номеров»:**  **статью 10 дополнить пунктом 6 следующего содержания:**  **«6. Бизнес-идентификационный номер подлежит восстановлению после вынесения решения суда о восстановлении юридического лица. При восстановлении юридического лица выдается документ с ранее сформированным индивидуальным идентификационным номером.».**».  *Соответственно изменить последующую нумерацию пунктов* | **Депутаты**  **Байтилесов Н.Т.,**  **Амантай Ж.,**  **Исабеков Д.Е.**  Приведение в соответствие с предлагаемым положением пункта 11 статьи 50 Гражданского кодекса РК. Кроме того, согласно пункта 5 статьи 10 данного Закона, исключенные или условно исключенные идентификационные номера подлежат сохранению в базе информационных систем национальных реестров идентификационных номеров. Поэтому создание новых идентификационных номеров не является целесообразным. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  Относительно внесения изменения в часть десятую статьи 14-2 Закона Республики Казахстан «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» в части введения положения о прекращении деятельности юридического лица в принудительном порядке на основании судебного решения и определении суда о завершении ликвидационного производства не поддерживается, поскольку предлагаемая поправка выходит за пределы предмета законопроекта , а также дополнения статьи 10 Закона Республики Казахстан «О национальных реестрах идентификационных номеров» пунктом 6, предусматривающим восстановление бизнес-идентификационного номера после вынесения решения суда о восстановлении юридического лица, с выдачей документа с ранее сформированным индивидуальным идентификационным номером не поддерживаются поскольку выходят за пределы предмета законопроекта. |
| [Закон](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37083800)**Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года «О промышленной политике»** | | | | | | |
|  | Подпункт 1) пункта 20 статьи 1 проекта  [*Закон*](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37083800)*Республики Казахстан  от 27 декабря  2021 года  «О промышленной политике»* | Статья 29. Меры государственного стимулирования промышленности  К мерам государственного стимулирования промышленности относятся:  …  **Отсутствует** | 20. В Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года  «О промышленной политике»:  **1) статью 29 дополнить подпунктом  13-1) следующего содержания:**  **«13-1) освобождение импорта от уплаты ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость в рамках реализации специального инвестиционного проекта;»;**  … | Подпункт 1) пункта 20 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 2) пункта 20 статьи 1 проекта  [*Закон*](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37083800)*Республики Казахстан  от 27 декабря  2021 года  «О промышленной политике»* | **Отсутствует** | 20. В Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года  «О промышленной политике»:  …  **2) дополнить статьей 42-1 следующего содержания:**  **«Статья 42-1. Специальный инвестиционный проект**  **1. Под специальным инвестиционным проектом понимается инвестиционный проект, реализованный (реализуемый) юридическим лицом Республики Казахстан, зарегистрированным в качестве участника специальной экономической зоны или владельца свободного склада в соответствии с таможенным законодательством Республики Казахстан, и (или) приобретенный у участника специальной экономической зоны либо реализованный юридическим лицом Республики Казахстан, заключившим соглашение о промышленной сборке моторных транспортных средств.**  **2. Юридическое лицо Республики Казахстан, реализующее специальный инвестиционный проект в рамках специального инвестиционного контракта, освобождается от обложения таможенными пошлинами при импорте технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему в соответствии с законодательством Республики Казахстан.**  **Освобождение от обложения таможенными пошлинами использованных сырья и (или) материалов, ввезенных юридическими лицами Республики Казахстан в рамках реализации специального инвестиционного проекта на основании специального инвестиционного контракта, осуществляется при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны или свободного склада при условии идентификации таких сырья и материалов в полученном продукте и признания целевого использования условно выпущенных товаров.**  **Освобождение от обложения ввозными таможенными пошлинами в рамках реализации специального инвестиционного проекта предоставляется:**  **1) участникам специальных экономических зон на пятнадцатилетний срок, но не более срока действия специальных экономических зон;**  **2) владельцам свободных складов на срок не более пятнадцати лет с момента регистрации специального инвестиционного контракта;**  **3) юридическим лицам Республики Казахстан, заключившим соглашение о промышленной сборке моторных транспортных средств, на срок не более пятнадцати лет с момента регистрации специального инвестиционного контракта.**  **3. Освобождение импорта сырья и (или) материалов в рамках специального инвестиционного контракта от налога на добавленную стоимость применяется в соответствии с условиями, предусмотренными Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).»;** | Подпункт 2) пункта 20 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
|  | Подпункт 3) пункта 20 статьи 1 проекта  [*Закон*](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37083800)*Республики Казахстан  от 27 декабря  2021 года  «О промышленной политике»* | **Отсутствует** | 20. В Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года  «О промышленной политике»:  …  **3) дополнить статьей 42-2 следующего содержания:**  **«Статья 42-2. Заключение и расторжение специального инвестиционного контракта, контроль**  **1. Специальным инвестиционным контрактом является договор, предусматривающий освобождение импорта от уплаты ввозных таможенных пошлин в соответствии с таможенным законодательством Республики Казахстан и от налога на добавленную стоимость в соответствии с условиями, установленными Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).**  **2. Специальный инвестиционный контракт заключается с юридическим лицом Республики Казахстан, осуществляющим деятельность в качестве участника специальной экономической зоны или владельца свободного склада, производителям транспортных средств и (или) их компонентов, а также сельскохозяйственной техники и (или) ее компонентов – при наличии соответствующего соглашения о промышленной сборке.**  **3. Уполномоченный орган в области государственного стимулирования промышленности в течение пятнадцати рабочих дней со дня поступления заявки на заключение специального инвестиционного контракта подготавливает для подписания данный контракт с учетом положений типового специального инвестиционного контракта, утверждаемого уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности.**  **4. Порядок, сроки и условия заключения и расторжения специального инвестиционного контракта разрабатываются и утверждаются уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности по согласованию с уполномоченным органом по государственному планированию и уполномоченным органом в сфере обеспечения поступлений налогов и платежей в бюджет.**  **При этом изменения в приложения к инвестиционному контракту и специальному инвестиционному контракту могут вноситься по соглашению сторон два раза в год.**  **5. Уполномоченный орган в области государственного стимулирования промышленности осуществляет контроль за соблюдением юридическим лицом Республики Казахстан условий предоставления специального инвестиционного контракта.**  **Юридическое лицо представляет по форме, устанавливаемой уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности, в указанный орган полугодовые отчеты о выполнении условий специального инвестиционного контракта не позднее 25 июля и 25 января с расшифровкой по статьям затрат, предусмотренных рабочей программой, с приложением документов, подтверждающих поставку и использование технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему по назначению, сырья и (или) материалов, а также компонентов транспортных средств и (или) сельскохозяйственной техники в составе готовой продукции.**  **6. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения рабочей программы инвестиционного контракта уполномоченный орган в области государственного стимулирования промышленности направляет юридическому лицу Республики Казахстан, заключившему специальный инвестиционный контракт, уведомление в письменной форме с указанием нарушений и устанавливает трехмесячный срок для устранения нарушений.**  **7. В случае, если по результатам проверки, проведенной уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности, будет установлено, что ввезенные для реализации специального инвестиционного проекта и освобожденные от уплаты таможенных пошлин технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и (или) материалов, а также компонентов транспортных средств и (или) сельскохозяйственной техники не были использованы в составе готовой продукции, юридическое лицо Республики Казахстан, не уплатившее вследствие предоставленных по специальному инвестиционному контракту преференций суммы таможенных пошлин, уплачивает их в части неиспользованных технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и (или) материалов, а также компонентов транспортных средств и (или) сельскохозяйственной техники с начислением пени в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.**  **8. Контроль за целевым использованием объектов освобождения от обложения таможенными пошлинами осуществляется в порядке, определенном Евразийской экономической комиссией.».** | Подпункт 3) пункта 20 статьи 1 проекта **исключить**.  *Соответственно изменить последующую нумерацию подпунктов* | **Депутат**  **Искандиров М.З.**  **Для любого инвестора -стабильность законодательства в области инвестиций -ключевой фактор инвестиционной привлекательности.**  **У нас же не прошло и полгода с момента внесения очередных изменений по вопросам инвестирования в Предпринимательский кодекс и вот уже подготовлены новые кардинальные изменения. Правовая определённость** является основополагающим принципом при принятии инвестиционных решений, а такие частые «усовершенствования» норм и правил создают правовые и финансовые риски для долгосрочных проектов и могут привести к уходу крупных игроков и пересмотру ими уже реализуемых проектов. Бесконечно предлагаемые новые изменения, касающиеся вопросов инвестирования в Предпринимательский кодекс РК, Закон РК «О промышленной политике» формируют ощущение нестабильности, что снижает доверие к инвестиционному климату Казахстана. Многие инвесторы уже реализуют проекты на основе существующих условий или провели необходимые и очень затратные подготовительные мероприятия для реализации запланированных инвестиционных проектов. Для них предлагаемые поправки, трансформирующие действующие в настоящее время виды инвестиционных контрактов, механизмы их заключения и предоставления преференций, влекут пересмотр бизнес-планов, что требует дополнительных издержек и не способствует сохранению баланса интересов между инвесторами и государством. Есть большие риски, что компании, планирующие вход на рынок Казахстана, могут пересмотреть свои программы по капиталовложениям ввиду потенциальных правовых изменений  И так как Казахстан активно продвигает себя как страну с благоприятным инвестиционным климатом, то нужно учитывать, что частое и необоснованное изменение законодательства не способствует сохранению позиций страны в рейтингах или оценках от международных агентств.  **У уполномоченных органов есть механизмы с помощью, которых многие вопросы могут быть решены без внесения изменений в Предпринимательский Кодекс, это и упрощение** административных процедур через цифровизацию и совершенствование правоприменительной практики. Например, вместо изменения законов можно улучшить **эффективность исполнения инвестиционных контрактов** через прозрачные алгоритмы их реализации**.**  Нельзя игнорировать, то, что стабильность законодательства может стать важнейшим конкурентным преимуществом Казахстана в привлечении инвестиций. | На  обсуждение  **Не поддержано заключением Правительства Республики Казахстан  от 26.04.2025 г.**  *(28.02.2025 г. было направлено на получение заключения Правительства Республики Казахстан)*  **Обоснование не поддержания Правитель-ством Республики Казахстан *(вырезка из заключения)*:**  На открытии первой сессии Парламента VII созыва 15 января 2021 года Президент Республики Казахстан в своем обращении озвучил «В рамках совершенствования фискальной политики предстоит провести ревизию Налогового кодекса с точки зрения его упрощения, стимулирования деловой активности и конкуренции.».  Вместе с тем, проект Налогового кодекса (далее – проект) регулирует только вопросы налогообложения, соответственно, в целях его упрощения и надлежащего применения требовалось проведение актуальности норм отраслевых законов, предусматривающих свои особенности налогообложения. Наличие в действующем Налоговом кодексе и в проекте отдельных структурных элементов (раздел, главы, статьи) с установлением налоговых льгот и преференций требовало рассмотрения таких законов на предмет применимости, дублирования норм, их оптимизации.  По итогам рассмотрения и сопоставления норм Налогового кодекса и Предпринимательского кодекса установлено, что внесение изменений в Предпринимательский кодекс и Закон о промполитике упростят редакцию проекта с одновременным совершенствованием норм для инвесторов.  Внесенными поправками общая идеология государственной поддержки инвестиционной деятельности в целом сохранена, при этом изменения в главу 25 «Государственная поддержка инвестиционной деятельности» Предпринимательского кодекса предусматривают для самого инвестора -упрощение, прозрачность и новые механизмы содействия от государства, а также в целях учета интересов государства установлены новые требования и обязательства для инвестора.  Так, в рамках изменений в Предпринимательский кодекс и в Закон о промполитике предусмотрены следующие основные изменения.  1. Упорядочены нормы главы 25 Предпринимательского кодекса по государственной поддержке инвестиционной деятельности с учетом последовательности и определенности формулировок в целях понимания инвесторами.  2. Нормы, связанные с одним из контрактов, предусмотренных главой 25 Предпринимательского кодекса - специальный инвестиционный контракт (СИК), ввиду его несоответствия по условиям предоставления и мерам поддержки понятиям «инвестиционная деятельность» и «инвестор», а также в связи с его заключением только с участниками специальных экономических зон и с владельцами свободных складов, перенесены в Закон о промполитике.  3. Понятие «инвестиции» предусматривает вклад в «фиксированные активы». При этом фиксированные активы являются элементом налогового учета в соответствии с Налоговым кодексом и применяется только при налогообложении в целях исполнения налоговых обязательств. В этой связи, в целях возможности оценки и прогнозирования потенциальными инвесторами рисков и преимуществ осуществления инвестиционного проекта терминология главы приведена в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) с уточнением, что вклад осуществляется в долгосрочные активы (основные средства, инвестиции в недвижимость, нематериальные и биологические активы).  4. Предпринимательским кодексом инвестору гарантируется возможность использования по своему усмотрению полученных доходов после уплаты налогов и платежей в бюджет. Однако, норма не учитывает обязательства по уплате во внебюджетные фонды, обеспечивающие для граждан Казахстана солидарное участие в фондах социального характера. В этой связи, предусмотрено дополнение по уплате инвестором социальных платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите до использования им своих доходов.  5. Согласно оценке Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка (ВБ) потенциальные инвесторы рассматривают в первую очередь не налоговые, а иные факторы «налоги будут лишь одним из многих факторов, рассматриваемых при принятии инвестиционных решений. Инвесторы учитывают неналоговые факторы, такие как легкость ведения коммерческой деятельности в стране, доступ к сырью и квалифицированным трудовым ресурсам, уровень развития инфраструктуры в стране и правовая защита инвестиций, а также промышленной и интеллектуальной собственности».  При этом сейчас законодательные меры государственной поддержки инвестиций не отражают всех мер, которые государством фактически оказываются инвестору.  В настоящее время смысловое содержание инвестиционных преференций сводится к налоговым и таможенным льготам (кроме государственных натурных грантов).  В целях инвестиционной привлекательности и для раскрытия действующих мер поддержки норма о мерах государственной поддержки инвесторов дополнена следующими положениями:  - оказание содействия инвестору уполномоченным органом по инвестициям;  - оказание содействия местными исполнительными органами, на территории которого осуществляется деятельность инвестора;  - оказание содействия уполномоченным государственным органом, к компетенции которого относится деятельность, осуществляемая инвестором.  6. В настоящее время соответствующей главой Предпринимательского кодекса предусматриваются отдельные нормы о встречных обязательствах инвестора, однако не установлен порядок и не раскрыты последствия для инвестора. Изменениями и дополнениями предложено предусмотреть порядок определения встречных обязательств в соответствии с Законом о промышленной политике, а по видам деятельности, не регулируемым данным законом – в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом в сфере политики по привлечению инвестиций. При этом введено новое принципиальное условие, что при отсутствии встречных обязательств инвестиционные преференции инвестору не предоставляются.  7. Понятие «инвестиционный проект» в рамках Предпринимательского кодекса и действующего Налогового кодекса употребляется в разных значениях (как общее выражение, определяющее наличие контракта, а также как отдельный вид контракта), то есть требуется их разграничение. При этом в рамках работы по исключению неэффективных налоговых льгот установлено, что нормы по освобождению от НДС на импорт по инвестиционному проекту практически не применяются, в этой связи, как отдельный вид контракта он исключен из Предпринимательского кодекса и соответствующие положения не включены в Проект.  8. Требования для заключения соглашения (контракта) и предоставляемые меры в рамках «Инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)» и «Соглашения об инвестициях (СоИ)» во многом идентичны, существенное отличие только в размере объема инвестиций и государственным органе, заключающим соглашение (контракт). ИПП заключается МИД, а СоИ – любым государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан, что на практике ввиду отсутствия соответствующего опыта у госорганов сказывается на качестве и сроках их заключения. При этом основным преимуществом для инвестора, как при заключении СоИ, так и при реализации ИПП, являются налоговые льготы, которые предоставляются по одним и тем же налогам с одинаковыми условиями (КПН, налог на имущество, земельный налог).  С учетом изложенного, поправками в Предпринимательский кодекс предусмотрено объединение механизмов двух инвестиционных проектов в один в виде «Соглашение об инвестициях», с введением дифференциации сроков применения инвестиционных преференций по налогам в зависимости от стоимости проекта и вида осуществляемой деятельности по категориям инвестирования, а также установлением обязательства по установлению встречных обязательств инвестора. Уполномоченным органом по такому соглашению определен уполномоченный орган по инвестициям.  9. В последние годы инвесторы ввиду наличия двух самостоятельно действующих режимов поддержки инвесторов - по Предпринимательскому кодексу и по Конституционному Закону Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», регистрируются как участники МФЦА для получения преимуществ «неналогового характера» (по привлечению рабочей силы, валютное регулирование и др.). Вместе с тем, предполагаются риски, поскольку регулирование отношений на территории МФЦА осуществляется на основании актов Центра МФЦА.  В этой связи, установлен запрет на одновременное использование двух льготных режимов (МФЦА и по Предпринимательскому кодексу).  10. Для привлечения потенциальных инвесторов, в целях прозрачности и установления общей идеологии преференций предусмотрено, что преференции по налогам предоставляются только одним из контрактов на основании анализа рабочей программы проекта в зависимости от предполагаемого результата. При этом преференции по налогам по итогам всех изменений предусматриваются только по двум инвестиционным проектам: соглашение об инвестициях и соглашение об инвестиционных обязательствах. |
| **Закон Республики Казахстан от 10 июля 2023 года «Об интернет-рекламе и онлайн-платформах»** | | | | | | |
|  | Абзацы первый, восьмой и девятый  пункта 23 статьи 1 проекта  *Закон Республики Казахстан*  *от 10 июля*  *2023 года*  *«Об интернет-рекламе и онлайн-платформах»* | Статья 9. Правовой режим функционирования онлайн-платформ на территории Республики Казахстан  …  4. Собственники и (или) законные представители онлайн-платформ обязаны:  …  **Отсутствуют** | **23. В Закон Республики Казахстан от 10 июля 2023 года «Об интернет-рекламе и онлайн-платформах»:**  в статье 9:  …  пункт 4 дополнить подпунктами 11) и 12) следующего содержания:  **«11) предоставлять сведения о выплаченных доходах инфлюенсеру и (или) другим лицам онлайн-платформы согласно порядку и форме, утвержденным органами государственных доходов;**  **12) приостановить деятельность аккаунтов на территории Республики Казахстан в случае отсутствия идентификации личности пользователя либо регистрации в качестве индивидуального предпринимателя при осуществлении предпринимательской деятельности или размещении рекламного контента.».** | В пункте 23 статьи 1 проекта:  абзац первый **изложить** в следующей редакции:  «**21. В Закон Республики Казахстан от 10 июля 2023 года «Об онлайн-платформах и онлайн-рекламе**».    абзац восьмой**исключить**.    абзац девятый **исключить**. | **Отдел законодательства**  Приведение в соответствие с заголовком закона «Об онлайн-платформах и онлайн-рекламе» и последовательной нумерации текста проекта Закона.  Согласно подпункту 9) пункта 4статьи 9 Закона «Об интернет-рекламе и онлайн-платформах» собственники и (или) законные представители онлайн-платформ обязаны представлять запрашиваемые уполномоченным органом сведения о пользователях **на основании судебных актов, запросов правоохранитель-ных или специальных государственных органов Республики Казахстан**.  Согласно пункту 5 статьи 20 проекта Налогового кодекса Республики Казахстан запрещается включение в неналоговое законодательство Республики Казахстан норм, регулирующих налоговые отношения, кроме случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.  Согласно подпункту 1) статьи 1 Закона  «Об онлайн-платформах и онлайн-рекламе» **аккаунт** – персональная страница **пользователя онлайн-платформы**, которая создается **после регистрации на онлайн-платформе**.  При этом подпунктом 14) статьи 1 Закона «Об онлайн-платформах и онлайн-рекламе» **пользователь онлайн-платформы** - физическое и (или) юридическое лицо, зарегистрировавшее и (или) предоставившее свои персональные данные, и (или) **прошедшее идентификацию на онлайн-платформе**. | На  обсуждение  **Частично принято**  **Принято**  **+**  **Доработано** |

**Примечание:** Текст законопроекта следует привести в соответствие с нормами Закона Республики Казахстан «О правовых актах».

**Председатель**

**Комитета по финансам и бюджету Т. Савельева**